

**JUICIO PARA LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES DEL CIUDADANO**

**EXPEDIENTE:** TRIJEZ-JDC-007/2023

**ACTORA:** BERTHA GUILLERMINA PÉREZ HERNÁNDEZ

**AUTORIDADES RESPONSABLES:** DANIEL LÓPEZ MARTÍNEZ, PRESIDENTE MUNICIPAL DE OJOCALIENTE ZACATECAS Y OTROS

**MAGISTRADA:** GLORIA ESPARZA RODARTE

**SECRETARIA:** VANIA ARLETTE VAQUERA TORRES

Guadalupe, Zacatecas, a veintinueve de diciembre de dos mil veintitrés.

**Sentencia definitiva** que dicta en cumplimiento a la ejecutoria número SM-JDC-151/2023<sup>1</sup> y acumulados, mediante la cual se determina por un lado, la **existencia de obstrucción del ejercicio del cargo** a Bertha Guillermina Pérez Hernández, al considerar que las autoridades responsables: **a)** Omitieron dar respuesta a sus solicitudes de información; **b)** Sometieron a su votación asuntos de la SIMAPAO sin dárselos a conocer previamente; **c)** No le entregaron con regularidad los informes financieros para su revisión, y **d)** No le asignaron el personal y recursos materiales suficiente para el desempeño de su función como síndica municipal, y por el otro, **e)** la existencia de **violencia política contra las mujeres en razón de género** porque existió una sistematización y pluralidad de acciones ejercidas por el Presidente Municipal y la Tesorera en perjuicio de la Actora que le impidieron ejercer su cargo como Síndica Municipal y **f)** la existencia de violencia política por razón de género por una frase realizada por un Regidor en perjuicio de la Síndica en una sesión de cabildo que contenía estereotipos de género.

**GLOSARIO**

<b>Actora o Promovente:</b>	Bertha Guillermina Pérez Hernández.
<b>Auditoría Superior:</b>	Auditoría Superior del Estado de Zacatecas.
<b>Autoridades Responsables:</b>	Daniel López Martínez, Iván Miguel Alejandro Luevano y Olga Ashanty Martínez Rodríguez, en su calidad de Presidente, Secretario y Tesorera, respectivamente, todos del ayuntamiento de Ojocaliente, Zacatecas.

<sup>1</sup> Dictada por la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la segunda Circunscripción Electoral Plurinominal

<b>Ley de Medios:</b>	Ley del Sistema de Medios de Impugnación Electoral del Estado de Zacatecas.
<b>Ley de los Sistemas de Agua:</b>	Ley de los Sistemas de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento del Estado de Zacatecas.
<b>Ley General de Acceso:</b>	Ley General de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.
<b>Ley Orgánica:</b>	Ley Orgánica del Municipio del Estado de Zacatecas.
<b>Presidente Municipal:</b>	Daniel López Martínez, Presidente municipal de Ojocaliente, Zacatecas.
<b>Regidora y Regidores:</b>	Olga Edith Ortiz Montoya, Laura Martínez Estrada, Ma. Auxilio Silva Alvarado, Víctor Ernesto Rodríguez Gallegos, Osvaldo Chávez Juárez, Héctor Arturo Bernal Gallegos, Ricardo Guevara Lozano.
<b>Regidor:</b>	Víctor Ernesto Rodríguez Gallegos, Regidor del Ayuntamiento de Ojocaliente, Zacatecas
<b>Tesorera Municipal:</b>	Olga Ashanty Martínez Rodríguez, Tesorera Municipal de Ojocaliente, Zacatecas.
<b>Sala Monterrey</b>	Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Segunda Circunscripción Plurinominal Electoral.
<b>Sala Superior:</b>	Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.
<b>Secretario de Gobierno:</b>	Iván Miguel Alejandro Luevano Rodríguez, Secretario de Gobierno Municipal de Ojocaliente, Zacatecas.
<b>SIMAPAO:</b>	Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de Ojocaliente.
<b>Suprema Corte:</b>	Suprema Corte de Justicia de la Nación.
<b>VPG:</b>	Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género.

## 1. ANTECEDENTES DEL CASO.

**1.1. Toma de protesta.** El quince de septiembre de dos mil veintiuno, la *Actora* tomó protesta como Síndica del Ayuntamiento de Ojocaliente, Zacatecas para el periodo 2021-2024.

**1.2. Juicio ciudadano.** El treinta y uno de mayo de dos mil veintitrés<sup>2</sup>, la *Actora* interpuso demanda de juicio ciudadano con la finalidad de controvertir diversidad de actos y omisiones que considera violaban su derecho político electoral en su vertiente de ejercicio del cargo, así como actos constitutivos de *VPG* en su contra.

<sup>2</sup> En lo subsecuente, todos los años se referirán al 2023, salvo disposición en contrario.

**1.3. Turno.** El primero de junio, el Magistrado presidente del Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Zacatecas registró el asunto con la clave TRIJEZ-JDC-007/2023 y ordenó turnarlo a la ponencia de la magistrada Gloria Esparza Rodarte para su trámite y resolución.

**1.4. Sentencia TRIJEZ-JDC-07/2023.** El 29 de septiembre, este Tribunal dictó sentencia en el presente asunto, en la que determinó, entre otras cuestiones, que no se configuró VPG, en perjuicio de la *Actora*.

**1.5. Impugnación federal.** Inconforme con la resolución, la *Actora* presentó demanda para promover juicio electoral, para controvertir la resolución emitida por este Tribunal; misma que la *Sala Monterrey* encauso a juicio ciudadano y le asignó el número SM-JDC-138/2023.

**1.6. Sentencia SM-JDC-138/2023.** El veintisiete de octubre, la *Sala Monterrey* emitió sentencia en el sentido de modificar la resolución dictada por este Tribunal para el efecto que atendiendo a la metodología expuesta por esa sala en temas de VPG se emitiera una nueva sentencia en los términos ahí establecidos.

**1.7. Cumplimiento.** En cumplimiento a dicha determinación el quince de noviembre, este Tribunal local emitió resolución en la que se pronunció respecto a lo señalado en el apartado de efectos de la diversa de la Sala Monterrey que antecede, y en la cual se determinó VPG por parte del *Presidente Municipal*, la *Tesorera Municipal* y por las expresiones señaladas por un *Regidor* en una sesión de cabildo.

**1.8. Segunda impugnación federal.** Inconformes con esa determinación el veintidós de noviembre, el Regidor, el Presidente Municipal y la Tesorera Municipal, promovieron juicio federal; mismo que se resolvió el catorce de diciembre, mediante el cual se ordenó a este Órgano Jurisdiccional modificara la resolución al rubro indicado, en los términos de efectos ahí precisados.

**1.9. Turno a la ponencia.** El veintiuno de diciembre, fue re-turnada a la ponencia de la Magistrada Gloria Esparza Rodarte los expedientes que se conformaron respecto al juicio ciudadano al rubro indicado, con la finalidad de dar cumplimiento a lo ordenado en la sentencia de los expedientes SM-JDC-151/2023 y acumulados.

## 2. COMPETENCIA.

El Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Zacatecas es competente para conocer y resolver el presente medio de impugnación, pues se trata de un juicio ciudadano en el que la *Actora* hace valer presuntas violaciones a su derecho político electoral de ser votada en la vertiente de ejercicio del cargo, así como actos constitutivos de *VPG* en su contra.

Lo anterior, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 8, fracción IV, de la *Ley de Medios*, y 6, fracción VII, de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Zacatecas.

## 3. PROCEDENCIA.

Las *Autoridades Responsables* no hicieron valer ninguna causal de improcedencia, y los juicios reúnen los requisitos generales y especiales de procedencia previstos en los artículos 13 y 46 Bis de la *Ley de Medios*, tal como se determinó en el acuerdo de admisión.

### 3.1. PROCEDENCIA DE LOS ESCRITOS DE AMPLIACIÓN DE LA DEMANDA

Como se adelantó, el veintiuno de julio y el dieciséis de agosto la *Actora* presentó escritos mediante los cuales pretende ampliar su demanda, ya que hace valer nuevos hechos que considera constituyen *VPG* y obstrucción del ejercicio del cargo mismos que guardan relación con los actos reclamados en la demanda inicial.

Al respecto, es criterio de la *Sala Superior* que los escritos de ampliación de demanda -en este caso de ampliación del juicio ciudadano- deben presentarse dentro de un plazo igual al previsto para el escrito inicial, contado a partir de la respectiva notificación o de que se tenga conocimiento de los hechos materia de la ampliación, siempre que sea anterior al cierre de la instrucción, pues con esta interpretación se privilegia el acceso a la justicia.<sup>3</sup>

Empero, en la caso que nos ocupa si bien es cierto que, las ampliaciones de la demanda se presentaron varios días posteriores a los cuatro días que ordinariamente se cuentan para la presentación de los medios de impugnación, también es cierto que los hechos a los que se refiere tanto en el escrito primigenio de la presentación de la demanda, como en el caso de las ampliaciones, se pueden considerar actos de tracto sucesivo, es decir, hechos que ocurren de manera continua en un lapso de tiempo, por lo que los mismos no

---

<sup>3</sup> Jurisprudencia 13/2009, de rubro: AMPLIACIÓN DE DEMANDA. PROCEDE DENTRO DE IGUAL PLAZO AL PREVISTO PARA IMPUGNAR (LEGISLACIÓN FEDERAL Y SIMILARES). Publicada en la Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, año 3, número 5, 2010, p.p. 12 y 13.

se pueden considerar con un principio y un final, por lo tanto no existe un plazo perentorio para tomar en consideración la presentación de la demanda y consecuentemente tampoco a las ampliaciones de las mismas.

Por lo que, se considera que en el caso se cumplen con los requisitos que debe cumplir las ampliaciones de la demanda<sup>4</sup>, ya que la *Actora* considera que en la sesión de cabildo del trece de junio, se realizaron expresiones mediante las cuales un Regidor le hacía notar su inconformidad respecto al hecho que la *Actora* presentó un medio de impugnación en contra del *Presidente Municipal*, las *Regidoras y Regidores*, con las cuales la *Actora* se sintió aludida al haber sido ella quien presentó el juicio ciudadano que nos ocupa; de igual forma considera que se realizó la reunión del Consejo Directivo del *SIMAPAO*, a la cual asistió; sin embargo, no se le había entregado la información de manera anticipada con el orden del día para poder emitir un voto o favor o en contra, con lo que considera se le obstruyó su cargo.

Por tales razones, se determina que sí son admisibles las ampliaciones de la demanda, en primer lugar ya que los nuevos hechos si guardan relación con los de la demanda primigenia, en segundo porque los mismos presuntamente se realizaron en la sesión de cabildo del trece de junio, y en una reunión del consejo Directivo del Sistema Municipal de Agua Potable y Alcantarillado, es decir de manera posterior a la presentación de la demanda y finalmente, en razón de que, en el presente juicio ciudadano no se puede considerar un plazo perentorio para la presentación de la demanda y la ampliación, pues como se explicó se trata de actos de tracto sucesivo y efectos continuos.

#### 4. CUESTIÓN PREVIA.

Previo al análisis de los agravios expuestos por la *Actora*, resulta necesario hacer la precisión que la demanda que presentó contiene transcripciones de hechos, agravios y circunstancias de dos juicios ciudadanos diversos al suyo, el primero relacionado con el número de expediente TRIJEZ-JDC-004/2020, el segundo con diverso juicio TRIJEZ-JDC-024/2022, visible en las páginas de la demanda como a continuación se detalla:

Número de página del expediente <b>TRIJEZ-JDC-07/2023</b>	Número de página del expediente que contiene la transcripción <b>TRIJEZ-JDC-04/2020</b>	Número de página del expediente que contiene la transcripción <b>TRIJEZ-JDC-24/2022</b>
Página 7	Página 6	Página 7
Página 8	Página 7	Página 8

<sup>4</sup> Jurisprudencia 18/2008, de rubro: AMPLIACIÓN DE DEMANDA. ES ADMISIBLE CUANDO SE SUSTENTA EN HECHOS SUPERVENIENTES O DESCONOCIDOS PREVIAMENTE. Publicada en la Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, año 2, número 3, 2009, p.p. 12 y 13.

Página 9	Página 8	Página 9
Página 10	Página 9	Página 10
Página 11	Página 10	Página 11
Página 12	Página 11	Página 12
Página 13	Página 12	Página 13
Página 14	Página 13	Página 14
Página 15	*****	Página 15
Página 16	*****	Página 16
Página 17	*****	Página 17
Página 18	Página 14	Página 18
Página 19	Página 15	Página 19
Página 20	Página 16	Página 20
Página 21	Página 17	Página 21
Página 22	Página 18	Página 22 y 23
Página 23	Página 19	Página 23 y 24
Página 24	*****	Página 24
Página 25	*****	Página 25
Página 26	Página 20	Página 26

Ambos resueltos previamente por este Órgano Jurisdiccional, por lo que las mismas no serán estudiadas en la presente, en virtud de que, ya fueron motivo de pronunciamiento; sin embargo, ello no implica que no se atiendan cada uno de los agravios que hace valer la *Actora* en su escrito de demanda y que son propios de su causa de pedir, en virtud de que, este Tribunal atenderá las circunstancias específicas del caso a la luz de sus agravios y los hechos relacionados con los mismos, de conformidad con lo establecido en la jurisprudencia 3/2000, de rubro: **AGRAVIOS. PARA TENERLOS POR DEBIDAMENTE CONFIGURADOS ES SUFICIENTE CON EXPRESAR LA CAUSA DE PEDIR.**

La precisión se realiza con el fin que no se entienda que esta autoridad podría faltar a la exhaustividad en el dictado de la resolución, puesto que, se atenderán cada uno de los agravios incluso los que pudieran encontrarse en las transcripciones que se hacen en la demanda y que pudieran estar relacionados con sus hechos.

**5. ESTUDIO DE FONDO.**

**5.1 Planteamiento del caso.**

El presente medio de impugnación tiene su origen en la presentación de la demanda por la Sindica Municipal de Ojocaliente, Zacatecas, en la que hace valer diversas violaciones a sus derechos político electorales en el desempeño del ejercicio del cargo.

La *Actora* afirma que las *Autoridades Responsables* han realizado diversos actos de forma continua y permanente que le han impedido ejercer sus funciones; para comenzar, afirma que desde el inicio de la administración se le han presentado múltiples retrasos en los

pagos con la intención de intimidarla y presionarla para que se subordine al *Presidente Municipal*.

Considera que prueba de lo anterior, es el hecho que él y sus empleados si ha estado recibiendo sus percepciones por el ejercicio de su cargo y a ella se le ha realizado la retención de dos quincenas correspondientes del 16 de abril al 30 del mismo mes y la del 01 al 15 de mayo del presente año. Aunado a ello, presentó escrito ante este Tribunal de manera posterior a la presentación de su demanda en el que pretende hacer notar que dicha conducta sigue cometiéndose en su perjuicio ya que afirma que el *Presidente Municipal* también le adeuda las quincenas del 15 al 31 de mayo, así como las quincenas de julio y la del 01 al 15 de agosto, consecuentemente considera que con todo lo anterior también constituye violencia patrimonial.

Por otro lado, señala que le obstaculizan el ejercicio del cargo como Síndica en virtud de que, no le permiten realizar sus funciones establecidas en el artículo 84, de Ley Orgánica del Municipio del Estado de Zacatecas, ya que, le niegan la posibilidad de revisar y vigilar la hacienda municipal al no entregarle la información con el tiempo necesario para estar en condiciones de ejercer su facultad de auditar y revisar los informes mensuales, trimestrales así como la cuenta pública anual y que aun cuando ha solicitado mediante oficio en múltiples ocasiones la entrega de dichos informes con el tiempo necesario para realizar sus funciones, las *Autoridades Responsables* han hecho caso omiso a sus solicitudes.

Con lo que considera que se pone entredicho su función como garante de la aplicación de los recursos de la hacienda municipal, pues se le ha impedido hacer un análisis minucioso de la información antes de firmarla y entregarla ante la *Auditoria Superior*, por lo que afirma que ha tenido que firmar bajo protesta de decir verdad y que inclusive las *Autoridades Responsables* le imputan el poner en riesgo el patrimonio y erario público por el hecho de no estampar con su firma los informes que se presentaban ante dicha autoridad revisora.

De igual modo la *Promovente* hace valer *VPG en su contra*, por un lado en virtud de que considera que las *Regidoras y lo Regidores* han tratado de usurpar sus funciones, puesto que afirma que la Comisión Edilicia de Hacienda y Vigilancia ha sesionado para aprobar informes y la cuenta pública sin que sea verdad, en virtud de que señala que al ser ella quien preside esa comisión y al no haber realizado tal aprobación por no entregársele con tiempo la información, no se pueden aprobar dichos informes sin su presencia, y que las *Regidoras y Regidores* votaron a favor de esos informes invisibilizandola de su cargo como Síndica Municipal al no tomar en cuenta que ella la preside.

Aunado a lo anterior considera que las *Autoridades Responsables* también le obstaculizaron el ejercicio del cargo por haberle quitado recursos humanos y materiales, en razón de que, en el mes de mayo solicitó al *Secretario de Gobierno* la contratación de una persona con el conocimiento en materia de hacienda municipal y legalidad toda vez que no cuenta con el personal que le apoye en el ejercicio de sus facultades, pues a su decir, sólo tiene dos personas que le ayuden en su área.

En ese sentido, señala que a partir de marzo de dos mil veintidós le retiraron tres personas que trabajaban con ella en la sindicatura, Erika Yazmin Montellano, Margarita Aguilar Arias y Juan Pablo Zamora sin hacerle una notificación escrita, sólo verbal asegurándole que ese cambio se realizaba con base a una reorganización del personal en la presidencia municipal; sin embargo, afirma que existe un trato diferenciado porque esos cambios sólo se dieron en la sindicatura municipal, sin que encuentre justificación.

Máxime que las personas que cambiaron de adscripción, son funcionarios públicos honrados, con amplia y comprobada experiencia en el área de la sindicatura, con lo que supone se produjo una afectación al trabajo que realiza dentro de la sindicatura; afirma que esa acción fue totalmente arbitraria y sin consultarle a la parte trabajadora, ni a la *Promovente*.

Considera que esos cambios los realizaron con la intención de enviar un mensaje a las y los trabajadores del Ayuntamiento que en caso de apoyarla en el ejercicio de sus funciones corrían el riesgo de ser enviados a otras áreas o despedirlos. Aunado a que afirma que el *Presidente Municipal* se opuso a que se regrese a las persona que habían sido removidas de la sindicatura municipal, justificándose que los cambios se realizaron de conformidad a un análisis del *Secretario de Gobierno* para realizar dichos movimientos.

Al respecto también afirma que le ha expresado al *Presidente Municipal* a través de oficio la necesidad de contratar asesores que le auxilien en el desarrollo de sus funciones para la Sindicatura; sin embargo no ha recibido respuesta formal al respecto, por el contrario sólo le hizo saber verbalmente que el personal era del presidente a través del Secretario de Gobierno, lo que desde su óptica pone en riesgo cumplir con sus facultades y obligaciones conferidas en la Ley.

En ese sentido, también señala que ha solicitado a la *Tesorerera Municipal* la nómina quincenal del personal que integra la plantilla laboral de la Administración municipal en su totalidad, de igual modo afirma que le ha cuestionado mediante oficio la razón de porque



le ha realizado descuentos ilegales a su personal y que se les restituyan esos descuentos, sin que se le haya dado respuesta a sus solicitudes, ni entregado dicha información.

Con todo lo anterior pretende demostrar que se le está obstaculizando en sus funciones en su intento de dejarla sin personal para atender las necesidades de la sindicatura, y después señalar ante los Secretarios y Directores del Ayuntamiento la tardanza de los trámites y de las revisiones de los informes y cuenta pública por la supuesta deficiencia de la sindicatura.

En el mismo reclamo afirma que en un inicio le proporcionaron un vehículo oficial para el ejercicio de sus funciones debido a que constantemente se tiene que trasladar a la capital para actividades inherentes a su trabajo; sin embargo, afirma que unos meses después se le retiró al parecer por fallas mecánicas, pero a la fecha no se le ha asignado ningún otro vehículo, pese que lo ha solicitado en múltiples ocasiones, empero la *Tesorera Municipal* ha hecho caso omiso a las solicitudes presentadas al respecto sin fundamentar su actuar, por lo que afirma que se le ponen obstáculos innecesarios y excesivos ya que una de sus funciones como Síndica según lo marca la Ley Orgánica lo es estar a cargo de los bienes muebles del Municipio.

Por otro lado, afirma que el *Presidente Municipal* realizó comentarios que señalan que la *Actora* no aprueba las irregularidades de las cuentas públicas y le ha hecho observaciones a las mismas porque le hace falta un hombre, ya que afirma que le dice a sus subordinados “consíganle un hombre a la Síndica para que se calme”.

También afirma que el *Presidente Municipal* la ha hecho responsable del adeudo de los trabajadores del municipio de Ojocaliente, porque se le pago un laudo que se le debía cuando fungió como funcionaria de ese municipio.

Finalmente presentó escrito de ampliación de la demanda, mediante el cual considera que la *Autoridad Responsable* continúa realizando actos de VPG en su contra, pues afirma que en la sesión de cabildo del trece de junio se hicieron comentarios en los que se sintió aludida, ya que señalaron la postura que tenían algunos miembros del cabildo de que las mujeres hicieran valer sus derechos al denunciar VPG ante este Tribunal.

Consecuentemente considera que todo el cúmulo de conductas que denuncia, se comete en su perjuicio, obstrucción del cargo, violencia política y VPG.

#### **5.1.1. Problema jurídico a resolver.**

Determinar si se acreditan los actos que señala la *Actora* y si con los mismos se cometió obstaculización de ejercicio del cargo, violencia política y/o *VPG* en su contra, por parte de las *Autoridades Responsables*.

### 5.1.2. Método de estudio.

Por cuestión de método, los agravios no se estudiarán en el orden que fueron planteados por la actora en la demanda o ampliaciones, sino que se analizarán en el orden que enseguida se enumera, en el entendido que en cada apartado se definirá si se acredita el acto o hecho cuestionado y, si en su caso, constituye **obstaculización del ejercicio de su cargo**.

- ¿Le retuvieron sus dietas a la síndica municipal?
- ¿Existió omisión de atender sus solicitudes de información?
- ¿Se omitió darle la información del orden del día en la sesión del Consejo Directivo del SIMAPAO?
- ¿Le entregaron los informes financieros y la cuenta pública extemporáneamente y con ello afectaron su facultad de vigilancia?
- ¿Se le invisibilizó en una sesión de la Comisión de Hacienda y vigilancia?
- Análisis de privación de recursos humanos y materiales. **A.** ¿Se le quitó personal de su confianza y con ello se obstaculizó ejercicio de su cargo?, **B.** ¿Se le quitó el vehículo que tenía asignado para el desempeño de su función?

Luego, los actos que hayan configurado obstaculización del cargo, serán analizados para verificar si son de la magnitud suficiente para configurar **Violencia Política**.

Enseguida, se hará el estudio de **las expresiones** que asegura constituyen **VPG**, y, finalmente, se analizará si las irregularidades que fueron demostradas valoradas en su conjunto constituyen *VPG*.

Sin que con ello se cause algún perjuicio a la impugnante, pues el orden y la forma de estudio de los mismos no le causara ninguna lesión, ya que en todo momento se garantizará el principio de exhaustividad, de conformidad con la Jurisprudencia 04/2000, de la Sala Superior, de rubro AGRAVIOS, SU EXAMEN EN CONJUNTO O SEPARADO, NO CAUSA LESIÓN.<sup>5</sup>

<sup>5</sup> Consultable en el sitio web: <https://www.te.gob.mx/ius2021/#/>

## 5.2. Las dietas se pagaron de manera extemporánea.

La actora considera que se han presentado múltiples retrasos a sus pagos, y que recientemente las *Autoridades Responsables*, realizaron la retención de dos quincenas correspondientes del 16 de abril al 30 del mismo mes y la del 01 al 15 de mayo, y recientemente las quincenas que corresponden a la última quincena de mayo, así como las quincenas del mes de julio y del 01 al 15 de agosto lo que también considera que constituye violencia patrimonial.

Para comenzar es preciso señalar que ha sido criterio de la *Sala Superior*<sup>6</sup> que la afectación al derecho de remuneración de los cargos de elección popular constituye una posible afectación al derecho de ejercer el cargo, dado que se trata de un derecho inherente al mismo, además que se configura como una garantía institucional para el desempeño efectivo e independiente de la representación, por lo que un acto de esta naturaleza que no se encuentre debidamente justificado y no derive de un procedimiento seguido ante la autoridad competente, constituye una violación al derecho político electoral, de ser votado o votada en su vertiente de ejercicio del cargo.

Esto es, no pagar las prerrogativas a quienes ostentan un cargo de elección popular, supone el desconocimiento del carácter representativo del cargo y con ello se lesiona, no solo el derecho del representante popular, sino también el de la población que les eligió a ser representados de manera adecuada, por lo que el pago oportuno garantiza el principio de autonomía y autenticidad de la representación política.

Por su parte, el artículo 127 de la Constitución, establece de forma precisa que las personas servidoras públicas de los municipios, -entre otros cargos-, recibirán una remuneración adecuada e irrenunciable por el desempeño de sus funciones y el artículo 82, fracción X, de la *Ley Orgánica*, dispone que el presidente tiene prohibido suspender el pago de la remuneración correspondiente a los integrantes del ayuntamiento.

Entonces, el carácter obligatorio e irrenunciable, hace del derecho a la remuneración una garantía de seguridad jurídica para el desempeño independiente y efectivo de sus funciones; así como una garantía institucional que salvaguarda la integración,

---

<sup>6</sup> Sirve de apoyo la Jurisprudencia 20/2010 de rubro siguiente: "DERECHO POLÍTICO ELECTORAL A SER VOTADO. INCLUYE EL DERECHO A OCUPAR Y DESEMPEÑAR EL CARGO

funcionamiento, autonomía e independencia del órgano, en este caso del Ayuntamiento mismo.

Ahora bien, en el caso concreto, las *Autoridades Responsables* al rendir el informe circunstanciado, reconocen la retención de pago de las dos quincenas impugnadas; sin embargo, manifiestan que ya fueron pagadas las quincenas los días tres y treinta y uno de mayo, así como el cinco de junio, y explica que los demás integrantes del cabildo han corrido la misma suerte que en ocasiones se les deja de pagar algunas quincenas por la situación económica que atraviesa el Ayuntamiento, entre otros factores principalmente por el adeudo que existe con el Instituto Mexicano del Seguro Social, sentencias, laudos y demás problemas financieros.

En ese sentido, obra en el expediente escrito signado por la *Actora* del siete de junio, y del dieciséis de agosto, en el primero hace del conocimiento a este Tribunal que se le han cubierto el pago de las dos quincenas que se le adeudaban, pero que hasta ese momento se le adeudaba la quincena del 15 al 31 de mayo; en tanto que en el segundo escrito reitera que se le han pagado las quincenas que reclamaba en su escrito de demanda; sin embargo, hasta ese momento se le adeudaban quincenas del mes de julio y del 01 al 15 de agosto.

De lo anterior, este Tribunal puede llegar a la convicción que la *Actora* recibió el pago de sus dietas correspondientes a la segunda quincena de abril y primera quincena de mayo, pues así se acredita con la copia certificada de los reportes de la Institución Financiera Banorte, al tratarse de un documento certificado por una autoridad en ejercicio de sus funciones y no encontrarse contradicho en autos, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 18, fracción I, y 23, de la Ley de Medios.

También queda acreditado que, el veintiuno de marzo el Instituto Mexicano del Seguro Social con la descripción "EMB IMSS A/028447-RRB" retiró de la cuenta del Municipio de Ojocaliente, Zacatecas la cantidad de \$1,323,968.77 (Un millón, trescientos veintitrés mil novecientos sesenta y ocho pesos 77/100 M.N), quedando un saldo de \$1,017.99 (Mil diecisiete pesos 99/100 M.N), por así demostrarlo con copia certificada del estado de cuenta de los movimientos de ese mes, documental pública con valor probatorio pleno, acorde con lo dispuesto por el artículo 23, de la *Ley de Medios*.

No pasa desapercibido para este Tribunal que mediante escrito del dieciséis de agosto, la *Promovente* pretende demostrar que el Ayuntamiento si cuenta con los recursos necesarios para solventar sus dietas de manera oportuna, pues afirma que el Presidente

Municipal ha priorizado otras actividades como lo es la contratación de artistas con costos elevados, y para acreditarlo ofrece tres links de internet <https://www.facebook.com/YoconDanielLopez/>, <https://cuanto-gana.com/cuanto-cobrael-komonder/>, <https://netnoticias.mx/espectaculos/sobes-cuancocobran-estos-artistas-por-cantar-2-horas/>.

Sin embargo, dichas pruebas no son las idóneas para que este Órgano Jurisdiccional pueda tener por cierto lo que afirma la *Promovente* en cuanto a que el Ayuntamiento sí cuenta con la suficiencia económica para cubrir las dietas que se le adeudan a la *Actora*, pues las pruebas técnicas<sup>7</sup> tienen un carácter imperfecto, por lo que es necesario la concurrencia de algún otro elemento de prueba con el cual deban ser administradas, para que se pueda perfeccionar o corroborar, cuestión que en el caso no ocurrió, ya que los links de internet que aporta por sí solos no pueden probar la solvencia económica del Ayuntamiento.

En ese orden de ideas, la *Actora* también señala que la falta de pagos se realizó con el objetivo de intimidación y presión, y que el *Presidente Municipal* sí estaba cobrando en tiempo todas sus quincenas; sin embargo, no aportó elemento de ningún tipo, ni siquiera indiciario para corroborar su dicho que permita juzgar con perspectiva de género.

Al respecto, obra en el expediente TRIJEZ-JDC-05/2023<sup>8</sup>, los comprobantes de pago efectuados a favor del *Presidente Municipal* en copia certificada, por lo que al ser una documental pública tiene valor probatorio pleno y suficiente para demostrar que él también recibió extemporáneamente los pagos<sup>9</sup> de la segunda quincena de abril y la primer quincena de mayo, pues se le pagó uno el veintidós de mayo, y otro el veintinueve siguiente.

De lo anterior, podemos concluir que si bien se demostró que las prerrogativas les fueron pagadas de manera extemporánea a la impugnante, también lo es que la razón fue por la situación económica que atraviesa el municipio derivado del congelamiento de cuentas bancarias por adeudos con el Instituto Mexicano del Seguro Social y la *Actora* no logró demostrar que hubiera un trato diferenciado exclusivamente o bien que fuera con la finalidad de intimidarla o presionarla.

---

<sup>7</sup> Según lo establece el artículo 19, en relación con el artículo 23, párrafo tercero de la *Ley de Medios*.

<sup>8</sup> Mismos que son tomados en consideración en la presente resolución de conformidad con el principio de adquisición procesal al estar íntimamente relacionados con la Litis del presente asunto, al respecto véase la jurisprudencia 19/2008, de rubro, ADQUISICIÓN PROCESAL EN MATERIA ELECTORAL.

<sup>9</sup> Véase las fojas 396 y 397 del expediente TRIJEZ-JDC-005/2023.

De ahí que, si bien no fue injustificado el pago extemporáneo, no se puede considerar que se haya tratado de obstrucción del ejercicio del cargo por esta causa concreta; lo cual no implica que el *Presidente Municipal* no esté en condiciones de hacer las gestiones pertinentes dentro del ámbito de sus atribuciones para solucionar los problemas financieros y poder realizar el pago oportuno de sus retribuciones a las regidurías, ya que sólo de esa manera se garantiza el pleno ejercicio del derecho político-electoral de ser votada.

Es importante hacer mención que las decisiones que se toman al interior del Ayuntamiento son colegiadas, por lo que la situación financiera por la que atraviesa el mismo no debe ser ajenas a la *Actora*, ya que precisamente se encuentra entre sus funciones vigilar el manejo y aplicación de los recursos, de conformidad con el presupuesto de egresos<sup>10</sup>, por tal razón se conmina al *Presidente Municipal* para que en lo subsecuente dé a conocer a la *Actora* el manejo y aplicación de recursos, más cuando de esa aplicación se pueda tener impacto en el pago oportuno de sus dietas<sup>11</sup>.

Por lo que, se le conmina para que realice las acciones necesarias para garantizar el pago oportuno, pues como se señaló con anterioridad, la *Actora* presentó escritos mediante los cuales hizo del conocimiento que aún se le adeudaba el pago de una quincena posterior<sup>12</sup> así como las quincenas de julio y la primer quincena de agosto<sup>13</sup> y si bien esos hechos no son parte de este juicio, lo cierto es que lo pertinente sea requerir dichos pagos para que se garanticen plenamente sus derechos.

### **5.3. Se obstruyó el ejercicio del cargo a la Síndica por omitir dar respuesta a las solicitudes de información que presentó.**

La Promovente señala que la *Autoridad Responsable* no entregó diversa información que solicitó a través de oficio mediante el cual le hacía saber la necesidad de contar con asesores que le auxilien en el desarrollo de sus funciones para la Sindicatura, sin embargo afirma que no ha recibido la respuesta formal al respecto, por el contrario señala que sólo se le hizo saber verbalmente que el personal era del presidente a través del Secretario de Gobierno, con lo que desde su óptica pone en riesgo cumplir con sus facultades y obligaciones conferidas en la *Ley Orgánica*.

---

<sup>10</sup> Facultad, que se encuentra contemplada en el artículo 84, fracción II, de la Ley Orgánica

<sup>11</sup> Similar Criterio sostuvo la Sala Ciudad de México al resolver el juicio ciudadano SCM-JDC-105-2019.

<sup>12</sup> La segunda quincena de mayo, según se desprende de su escrito del siete de junio, visible a foja 309 del expediente.

<sup>13</sup> Escrito del dieciséis de agosto, visible a foja 840 del expediente tomo I.

Además, afirma que ha realizado solicitudes de información mediante oficio a la Tesorera Municipal, en el que le pide le envíe la nómina quincenal del personal que integra la plantilla laboral de la administración municipal en su totalidad, de igual forma le ha solicitado mediante el mismo medio la explicación porqué le han realizado a su personal que forma parte de la plantilla de la sindicatura, descuentos ilegales, por lo que solicita que restituya esos descuentos; sin embargo, afirma que hasta la fecha no ha recibido respuesta de ninguno de esos oficios.

Al respecto, tenemos que el derecho de petición se encuentra establecido en el artículo 8º de la Constitución Federal y garantiza la existencia de canales de comunicación entre la sociedad y las personas integrantes del servicio público en su carácter de autoridades. Ese derecho previene que, en el marco de la ley, las peticiones o instancias que formulen los gobernados sean atendidas de manera pronta por las autoridades del Estado.

El derecho de petición, en materia política se encuentra específicamente reconocido en el artículo 35, fracción V, de la Constitución General, a favor de la ciudadanía y recoge, de **forma implícita, el derecho a la información** y a participar en asuntos políticos.

Al respecto, *Sala Superior*<sup>14</sup> ha sostenido que este derecho constituye un instrumento de participación ciudadana en los asuntos públicos, que se configura como una herramienta de exigibilidad y justiciabilidad para garantizar cualquier derecho frente a la estructura estatal.

También ha considerado que, tratándose de personas que ejercen cargos de representación popular, las solicitudes de información o peticiones que realicen en el ejercicio de sus funciones requieren una protección distinta, que no puede ser analizada de frente al ejercicio del derecho de petición en los términos antes señalados, aun cuando así se exijan con el fin de lograr que se atienda lo solicitado.

Ello es así, dado que lo peticionado no se limita a su esfera personal de derechos, **sino que pretende establecer un vínculo de comunicación con el resto de las autoridades en beneficio de la colectividad a la que representa**: de ahí que sea necesario estimar que esas solicitudes **cuentan con una protección reforzada o potenciada**, siempre que se relacionen directamente con el ejercicio de sus atribuciones.

---

<sup>14</sup> Véase la resolución emitida dentro del expediente SUP-JDC-1201/2019.

En esa medida, la falta de respuesta a esas gestiones o solicitudes de información implica un examen necesario para determinar si existe o no una afectación al libre ejercicio y desempeño del cargo de que se trate.

Por ello, se considera que las solicitudes de información, documentación o gestiones que realice una persona que ostenta un cargo de representación popular, deben ser entendidas como un instrumento para su pleno desempeño.

Esto, porque la salvaguarda del derecho al desempeño del cargo implica velar no sólo porque se brinde una respuesta ante una solicitud, sino que tiene alcances más amplios, consistentes en proporcionar las herramientas necesarias para el ejercicio de sus funciones y garantizar de forma potenciada, atento al cargo que ostenta, la posibilidad de requerir y obtener la información, documentación y respuesta a las solicitudes y peticiones para la toma de decisiones en favor de la ciudadanía.

En ese orden de ideas, para tener por colmado el derecho de petición<sup>15</sup>, debe cumplir con elementos mínimos que implican:

- a)** La recepción y tramitación de la petición;
- b)** La evaluación material conforme a la naturaleza de lo pedido;
- c)** El pronunciamiento de la autoridad, por escrito, que resuelva el asunto de fondo de manera efectiva, clara, precisa y congruente con lo solicitado, salvaguardando el debido proceso, la seguridad jurídica y certeza del peticionario, y
- d)** Su comunicación al interesado.

Así, el análisis del artículo 8° de la Constitución Federal ha conducido a estimar que el derecho de petición no sólo consiste en la capacidad del ciudadano para dirigir y formular solicitudes ante cualquier entidad pública sobre asuntos que sean de su competencia; también incluye la obtención de una respuesta adecuada y oportuna por parte de la entidad accionada, misma que debe ser notificada al peticionario.

Tales actos, incluyen, la recepción y tramitación de la petición, la evaluación material conforme a la naturaleza de lo pedido, el pronunciamiento y la comunicación de este al interesado. Por consiguiente, resulta claro que las autoridades accionadas deben actuar con eficacia y celeridad, por lo cual deben ser diligentes en el trámite y resolución de las solicitudes que ante ellas se presentan.

---

<sup>15</sup> Según el criterio establecido por la Sala Superior, a través de la tesis Tesis XV/2016, de rubro: DERECHO DE PETICIÓN. ELEMENTOS PARA SU PLENO EJERCICIO Y EFECTIVA MATERIALIZACIÓN.



En ese sentido, se advierte que para la plena satisfacción del derecho en comento se requiere que a toda petición formulada recaiga una respuesta por escrito de la autoridad accionada, esto es, a quien se haya dirigido la solicitud, misma que debe satisfacer ciertos elementos mínimos que son propios del derecho de petición:

1. Debe resolver el asunto de fondo, en forma clara, precisa, así como ser congruente con lo solicitado;
2. Debe ser oportuna, y
3. Debe ser puesta en conocimiento del peticionario. En caso de incumplimiento de esos presupuestos mínimos, se incurre en una vulneración del derecho fundamental de petición.

En efecto, en el presente caso obra en el expediente acuse de recibo original de los oficios números 809, 616, y 673<sup>16</sup>, los cuales resultan ser el documento idóneo para demostrar que la *Promovente* en su calidad de Síndica Municipal, ha pedido información a las *Autoridades Responsables* respecto a documentación que considera necesaria para el ejercicio de su cargo, de los mismos escritos de solicitud se desprende sello de recepción original, por lo que tienen valor probatorio pleno en términos de lo dispuesto por el artículo 23, párrafo segundo, de la Ley de Medios.

Ahora bien, respecto al número de oficio 664, si bien es cierto que no se encuentra acuse original del mismo, pues la *Promovente* adjuntó copia simple; sin embargo, la *Tesorera Municipal* al dar respuesta al requerimiento de este Tribunal adjuntó original de ese oficio, por lo que se puede inferir que lo recibió, pues incluso agregó original del mismo que obraba en su poder<sup>17</sup>, esa es la razón que se tenga por cierta la existencia de esa solicitud de información.

En primer lugar, en relación con el oficio 809, la Síndica Municipal le solicitó al **Secretario de Gobierno**, realizara el trámite necesario para **la contratación** de Oscar Ramón López Castillo, quien hasta ese momento se había estado desempeñando como asesor jurídico de su confianza, por lo que consideraba necesaria su contratación como asesor para poder llevar a cabo el correcto cumplimiento de la sindicatura.

Al respecto, obra en el expediente respuesta del diverso 809 a través del oficio 123, signado por el *Secretario de Gobierno*, mediante el cual le informa a la Síndica que es facultad exclusiva del *Presidente Municipal* la contratación del personal y del que suscribió

---

<sup>16</sup> Mismos que se encuentran visibles en las fojas 600, 498 y 527 respectivamente.

<sup>17</sup> Requerimiento realizado el nueve de agosto, visible a foja 786 del expediente.

el oficio, y que la secretaría a su cargo no ha tenido ningún antecedente de contratación para realizar las gestiones necesarias de la persona que señala, consecuentemente a través del mismo le informa los nombres de los jurídicos del Ayuntamiento, mismos que pone a su disposición<sup>18</sup>, del cual se desprende sello de recibido<sup>19</sup> de la Sindicatura Municipal del veintidós de marzo.

Por lo que respecta a esta solicitud que realizó la Síndica al Secretario de Gobierno, se puede afirmar que sí existió una respuesta a su solicitud de información, misma que si está relacionada con lo requerido y que la misma cumple con la exigencia que se dé a conocer al peticionario, por lo que se puede concluir que de esa solicitud si se tiene por satisfecho el derecho de petición a favor de la *Actora*.

Por otro lado, y según se desprende de las constancias que obran en el expediente y de los requerimientos de información que realizó este Órgano Jurisdiccional, tenemos que las solicitudes de información que la *Tesorera Municipal* no respondió son las siguientes:

No. de oficio	Fecha del oficio	Autoridad a la que va dirigida	Solicitud de información	Se recibió respuesta por la Autoridad competente
616	22 de septiembre de 2022	AT'N Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera municipal	Le solicita que realice la orden necesaria para que la Tesorera municipal corrija la aplicación ilegal del descuento a los trabajadores que se encuentran adscritos a la Sindicatura	No
664	17 de octubre de 2022	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera municipal	Le requirió sus recibos de nómina correspondientes del 30 de septiembre de 2021 al 15 de octubre de 2022.	No
673	26 de octubre de 2022	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera municipal	Le requirió la nómina quincenal del personal que integra la plantilla laboral de la Administración municipal en su totalidad.	No

En efecto, la omisión de dar respuesta a esas solicitudes de información si constituyen una obstrucción del ejercicio del cargo, ya que ha sido criterio sostenido por la *Sala Monterrey*<sup>20</sup> que la omisión por parte de áreas auxiliares del propio Ayuntamiento de dar respuesta oportuna, aun en sentido negativo, a la solicitud que formule uno de sus integrantes –entre los que podemos considerar el de la sindicatura-, constituye una conducta contraria al

<sup>18</sup> Visible a foja 365 del expediente.

<sup>19</sup> Véase foja 365 del expediente.

<sup>20</sup> Así lo consideró al resolver el expediente SM-JDC-52/2020

derecho del servidor público para poder ejercer adecuadamente las funciones que son propias de un cargo de elección popular. Por tanto, debe prestarse atención a las razones o motivos en que una autoridad justifica la falta de entrega de información, máxime, cuando éste se ejerce de forma expresa para desempeñar de forma adecuada las funciones inherentes a un cargo público.

Por un lado tenemos que, en relación a la solicitud que realiza la Síndica en el oficio 616, mediante el cual le pide a la Encargada de Recursos Humanos que le haga saber a la Tesorera Municipal que el personal a su cargo, se le están realizando diversos descuentos de manera ilegal, por lo que le solicita que los mismos le sean restituidos a la brevedad; de lo que se puede llegar a la convicción que se trata de una solicitud que realizó en el carácter de Síndica y no a título personal, pues se trata de un reclamo de presuntos descuentos del personal que ella dice tener a su cargo, por lo que debió recaer una respuesta afirmativa o negativa, pero relacionada con lo solicitado, cuestión que en el caso no ocurrió.

En otro aspecto, en relación al diverso 664, se tiene que dicha solicitud también está íntimamente relacionada con el desempeño del ejercicio del cargo de la *Actora*, pues en el mismo solicita los recibos de nómina correspondientes del treinta de septiembre de dos mil veintiuno al quince de octubre de dos mil veintidós, mismos que sin lugar a dudas tiene que ver con el desempeño de su encargo pues precisamente la remuneración es uno de los derechos inherentes al desarrollo de cargo como Síndica, máxime si como se adelantó se tuvo por acreditado que el municipio atraviesa por problemas financieros y ha retrasado los pagos de diversos integrantes del cabildo, por lo que contar con dichos comprobantes genera una garantía para la *Actora* que está recibiendo las remuneración inherente al cargo que ostenta.

Finalmente, en lo que refiere a la solicitud de información contenida en el oficio número 673, también es posible concluir que la misma la realizó en su calidad como Síndica y con la finalidad de desempeñar sus facultades que la *Ley Orgánica* establece, ya que según se desprende el artículo 84, fracción II, tiene como atribuciones entre otras, vigilar el manejo y aplicación de los recursos, de conformidad con el Presupuesto de Egresos, por lo que se puede afirmar que dicha solicitud la llevo a cabo con la finalidad de realizar las atribuciones que marca la *Ley Orgánica* y sí en el oficio solicitó la nómina de todo el personal que integra la planilla del Ayuntamiento, es posible advertir que está relacionada con su facultad de vigilar la aplicación de recursos.

Al respecto al dar contestación al requerimiento elaborado por este Órgano Jurisdiccional a la *Tesorerera Municipal* únicamente se limita a adjuntar el oficio original de los oficios 664 y 673; sin embargo, no adjuntó respuesta a los mismos, ni manifestación alguna respecto a si dio contestación, de lo que se puede inferir que efectivamente dicha funcionaria sí recibió esos oficios mediante los cuales la *Actora* le solicitó información, pero no recayó una respuesta a los mismos.

En ese orden de ideas, si bien es cierto la *Tesorerera Municipal* no realizó manifestación alguna respecto al oficio de solicitud marcado con el número 616, y no adjuntó original, ni manifestación o respuesta al mismo, también lo es que si agregó copia simple de ese oficio a su escrito del catorce de agosto mediante el cual da respuesta al requerimiento realizado por este Tribunal, de lo que es posible deducir que no desconoce su existencia, ya que ciertamente no va dirigido a ella, sin embargo del texto se desprende una solicitud directa hacia la *Tesorerera* para que corrija la presunta aplicación ilegal del descuento a los trabajadores que se encuentran adscritos a la Sindicatura, por ello es que se considere que a dicha solicitud le corresponde una respuesta de la *Tesorerera Municipal* quien es una de las *Autoridades Responsables* en el caso que nos ocupa.

Es por tal razón que una vez analizado lo anterior, este Tribunal llegue a la convicción que la omisión de atender las solicitudes de la **Síndica constituye obstaculización del ejercicio de su cargo**, toda vez que se trata de solicitudes realizadas en el ejercicio de sus funciones en las que pide la información que considera necesaria precisamente para cumplir sus obligaciones, incluso en las solicitudes precisan con qué finalidad ocupan la documentación o realiza la solicitud.

Lo anterior ya que, la *Sala Monterrey*<sup>21</sup> ha sido expresa en cuanto a que la falta de respuesta oportuna a la solicitud formulada por una persona funcionaria pública electa popularmente es, por sí misma, susceptible de transgredir el derecho a ejercer el cargo para el cual fue electa, como en el caso acontece.

#### **5.4. Se le obstaculizó su cargo a la Síndica por no otórgale la información para que emitiera su voto en la sesión del Consejo Directivo de SIMAPO.**

En la segunda ampliación a su demanda, la *Actora* señala que el once de agosto se llevó a cabo la reunión del Consejo Directivo de *SIMAPO*, a la que asistió en su calidad de Comisaria; sin embargo, no pudo emitir su voto, ya que el *Presidente Municipal* no le circuló

---

<sup>21</sup> Así lo ha considerado la Sala Monterrey, al resolver el juicio ciudadano marcado con el número SM-JDC-47/2/021.

de manera anterior a la realización de la misma la información necesaria para estar en condiciones de realizar su derecho al voto, con lo que considera se le obstruyó su derecho a ejercer el cargo como Síndica municipal.

Al respecto, el *Presidente Municipal* al hacer sus manifestaciones respecto a esa afirmación de la *Actora*, señala que el *SIMAPAO* es un organismo descentralizado por lo que cuenta con autonomía propia y que por consiguiente la persona que cuenta con toda la información respecto a ese organismo es el Director General, por lo que hace la aclaración que la *Actora* lo quiere responsabilizar de todas las cosas que no se le otorgan.

En tal caso La Suprema Corte de Justicia de la Nación<sup>22</sup> ha determinado que el derecho a la información comprende las siguientes garantías: **1)** el derecho de informar (difundir); **2)** el derecho de acceso a la información (buscar); y **3)** el derecho a ser informado (recibir).

Asimismo, señala que el derecho de acceso a la información garantiza que todas las personas puedan solicitar información al Estado respecto de los archivos, registros, datos y documentos públicos, siempre que sea solicitada por escrito, de manera pacífica y respetuosa. Aunado a que el derecho a ser informado garantiza que todos los miembros de la sociedad reciban libremente información plural y oportuna que les permita ejercer plenamente sus derechos.

En ese orden de ideas, la *Sala Monterrey*<sup>23</sup> ha desarrollado una línea progresista de interpretación del derecho de acceso a la información, siempre que su tutela se vincule con el ejercicio de un derecho político electoral. Ello, teniendo en cuenta que el derecho de acceso a la información pública gubernamental, como derecho fundamental autónomo, tiene como punto de partida la exigencia del derecho a saber que se consagra a favor de los gobernados, sobre los actos que se generan en la gestión gubernamental a la que son ajenos.

Por tanto, ha considerado que cuando la conducta se relaciona con la obtención de la **información necesaria para ejercer el cargo**, el supuesto que habilita la intervención jurisdiccional especializada será la violación al derecho político-electoral, por lo que el análisis del supuesto fáctico deberá ocuparse de la existencia del vínculo entre la información materia de la disputa y las atribuciones legalmente conferidas al servidor

---

<sup>22</sup> Tesis 2a. LXXXV/2016 (10a.), de rubro: DERECHO A LA INFORMACIÓN. GARANTÍAS DEL; publicada en la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, libro 34, septiembre de 2016, tomo I, p. 839, registro digital: 2012525.

<sup>23</sup> Entre otros dicho criterio se puede ver al resolver el expediente del juicio ciudadano número SM-JDC-53/2023.

público electo, para determinar, a partir de esa relación de causalidad, la reparación de la violación al derecho político-electoral.

Adicionalmente, esa misma Sala Regional ha considerado que la falta de respuesta oportuna a la solicitud formulada por una persona funcionaria pública electa popularmente es, por sí misma, **susceptible de transgredir el derecho a ejercer el cargo para el cual fue electa.**

Al respecto, la Ley de los Sistemas de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento del Estado de Zacatecas<sup>24</sup>, en su artículo 25, que se propone que el Consejo Directivo de dichos sistemas se integre de la siguiente manera: I. El Presidente Municipal, quien lo presidirá; II. Un representante de la Secretaría del Agua y Medio Ambiente, quien fungirá como Primer Vocal; III. Un representante de la Comisión Nacional del Agua, que fungirá como Segundo Vocal; IV. El Presidente del Consejo Consultivo y el Vicepresidente del organismo; V. El Director del organismo y VI. **El Síndico Municipal, quien fungirá como Comisario.**

De igual modo, contempla en su artículo 32, que en cada organismo operador municipal fungirá como comisario el Síndico Municipal, quien tendrá entre otras atribuciones la contemplada en la fracción VI, relativa en asistir con voz y voto a todas las sesiones del Consejo Directivo a las que deberá ser citado.

Aunado a ello, artículo 25, de la *Ley de Sistemas de Agua* propone que el Consejo Directivo sea presidido por el Presidente Municipal, en ese orden de ideas el artículo 27 del precitado ordenamiento, contempla entre otras cuestiones que el Consejo Directivo se reunirá por lo menos, una vez cada tres meses y cuantas veces fuera convocado **por su presidente o por el director general.**

De lo que se puede inferir que entre una de las facultades de la Síndica se encuentra la de fungir como Comisaria del Consejo Directivo de la *SIMAPAO*, y que dentro de sus atribuciones con tal carácter se encuentra la de asistir a todas las sesiones del Consejo Directivo con **derecho a voz y a voto**, lo que lleva implícito su derecho a contar con la información necesaria para ejercer plenamente esa facultad dentro de esas reuniones.

---

<sup>24</sup> Consultable en el sitio web oficial del Congreso del Estado de Zacatecas, en el link <https://www.congreso Zac.gob.mx/f/articulo&art=33787&ley=43&tit=0&cap=0&sec=0>

Ahora, de las constancias que obran en el expediente es posible llegar a la convicción que le asiste la razón a la *Actora* en cuanto a que no pudo ejercer su derecho de voz y voto en la reunión del Consejo Directivo, misma que se realizó el once de agosto, en virtud de que, si bien no existe una comparecencia por parte del Director de *SIMAPAO*, - ya que no la señala como autoridad responsable la *Promovente*-, para estar en condiciones de probar que efectivamente él es quien tiene la obligación para enviar de manera previa a las reuniones del Consejo Directivo la información para que los integrantes cuenten con ella de manera previa a la sesión como lo afirma el *Presidente Municipal*, también lo es que en el caso que nos ocupa, existe el reconocimiento implícito del presidente en su escrito del veintiuno de agosto, por el que señala que la Síndica a él lo quiere hacer responsable de toda la información **que no le proporcionan**.

Luego del acta del once de agosto de la reunión del Consejo Directivo de la *SIMAPAO*<sup>25</sup>, se desprende que la *Actora* voto en contra de la aprobación del presupuesto de ingresos y de egresos 2023, así como de los informes financieros, ya que presentó un escrito en que hace saber que no contaba con la información para estar en condiciones de emitir su voto, luego el director del organismo en el uso de la voz manifiesta en un primer momento el reconocimiento explícito que los informes si se los han llevado, aunque ciertamente hasta ese instante lo tenía el presidente y de manera posterior se los llevaría a la Síndica, y en un segundo lugar le hace saber a ella misma en su carácter de Comisaria, que nunca ha sido su intención en menospreciar el trabajo y que tiene la mayor disposición para corregir y trabajar en equipo con la toda la voluntad.

Como ya se mencionó en líneas que anteceden, entre las funciones con las que cuenta el *Presidente Municipal* se encuentra la de presidir el Consejo Directivo de la *SIMAPAO*, por lo que es dable afirmar según se desprende del desarrollo del acta, que al contar con la información que le había entregado el Director General para el desarrollo de la reunión, si tenía la responsabilidad de proporcionársela a la Síndica para que estuviera en condiciones de emitir su voto informado, porque tener la información de los puntos que se iban a tratar en la sesión y por ser él quien preside el Consejo Directivo de ese organismo.

Por tal razón, es que se concluye que al no proporcionarle a la Síndica la información que necesitaba para estar en condiciones de ejercer las atribuciones que le confiere la *Ley de Los Sistemas de Agua*, si se le obstruyó su ejercicio del cargo, ya que la facultad de acudir con derecho a voz y voto a dichas sesiones es parte de una de sus facultades inherentes al ejercicio del cargo como Síndica Municipal.

---

<sup>25</sup> Visible a foja 854 del tomo I del expediente.

Consecuentemente, se ordena al *Presidente Municipal* para que por su conducto, se asegure que la Síndica Municipal cuente con toda la información necesaria para que en las reuniones subsecuentes del Consejo Directivo de la *SIMAPAO*, pueda ejercer su derecho a voz y voto informado en su calidad de Comisaria de dicho consejo de igual modo, se da vista al Director de *SIMAPAO* para el mismo efecto.

**5.5. Se le obstruyó el ejercicio del cargo a la Síndica, ya que las *Autoridades Responsables* no probaron haberle garantizado el pleno ejercicio de su función.**

La *Actora* señala que, le obstaculizan el ejercicio del cargo como Síndica en virtud de que, no le permiten realizar sus funciones establecidas en el artículo 84, de Ley Orgánica del Municipio del Estado de Zacatecas, ya que, le niegan la posibilidad de revisar y vigilar la hacienda municipal al no entregarle la información con el tiempo necesario para estar en condiciones de ejercer su facultad de auditar y revisar los informes mensuales, trimestrales así como la cuenta pública anual y que aun cuando ha solicitado mediante oficio en múltiples ocasiones la entrega de dichos informes con **el tiempo necesario para realizar sus funciones**, las *Autoridades Responsables* han hecho caso omiso.

Con lo que considera que se pone en entredicho su función como garante de la aplicación de los recursos de la hacienda municipal, pues se le ha impedido hacer un análisis minucioso de la información antes de firmarla y entregarla ante la *Auditoria Superior*, por lo que afirma que ha tenido que firmar bajo protesta de decir verdad y que inclusive las *Autoridades Responsables* le imputan el poner en riesgo el patrimonio y erario público por el hecho de no estampar con su firma los informes que se presentaban ante dicha autoridad revisora.

Para acreditar su dicho ofrece como pruebas diversas documentales, de las cuales obran en el expediente los acuses en original de los siguientes oficios:

	N° DE OFICIO	FECHA DEL OFICIO	AUTORIDAD A QUIEN VA DIRIGIDO	PERSONA QUE SUSCRIBE EL OFICIO	ASUNTO
1	335	23 de marzo de 2022	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera municipal	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal de Ojocaliente, Zacatecas	Citatorio para comparecer ante los regidores integrantes de la Comisión de Hacienda, con el propósito que presente los argumentos necesarios para la revisión y análisis de la Cuenta Pública del Ejercicio fiscal 2021.



2	336	23 de marzo de 2022	Héctor Arturo Bernal Gallegos y Víctor Ernesto Rodríguez Gallegos Regidores integrantes de la Comisión de Hacienda	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal de Ojocaliente, Zacatecas	Citatorio para llevar a cabo Reunión el próximo 28 de marzo de 2022 para revisión, análisis y discusión de la Cuenta Pública 2021.
3	568	15 de agosto de 2022	Raúl Brito Berumen Auditor Superior	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal de Ojocaliente, Zacatecas	Le hace del conocimiento que en fecha 2 de agosto recibió oficio numero 186 mediante el cual le envían los informes mensuales de los meses de febrero a junio, así como los informes trimestrales de enero-marzo y abril-junio, sin embargo los mismos <b>fueron firmados baja protesta</b> , para señalar su inconformidad.
4	186	02 de agosto de 2022	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal de Ojocaliente, Zacatecas	Olga Ashanti Martínez Rodríguez Tesorera Municipal de Ojocaliente, Zacatecas	Se envían los informes de los meses de febrero, marzo, abril, mayo y junio, así como los informes trimestrales correspondientes a enero-marzo y abril-junio y las etiquetas, <b>se solicita se haga llegar a la brevedad posible</b> ya que lo entregaran en la ASE el próximo lunes 8 de agosto, por lo que solicita su colaboración para poder entregar la información.
5	557	05 de agosto de 2022	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera municipal	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal de Ojocaliente, Zacatecas	Le da contestación a su oficio 186, y le solicita haga llegar los informes trimestrales de los meses de febrero, marzo, abril, mayo, junio, así como los informes trimestrales de enero-marzo abril-junio. Le solicita que le envíe mes con mes informe mensual dentro de los cinco días posteriores para su autorización, ya que en tan poco tiempo no le ha sido posible realizar una minuciosa revisión de los mismos.
6	PL-02-03-RD-401 4/20 22	25 de agosto de 2022	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal de Ojocaliente, Zacatecas	Ana María Mata López Auditoria Especial B de la Auditoria Superior del Estado	Da respuesta a la solicitud dirigida al Auditor Superior del Estado por la Síndica Municipal de Ojocaliente, relativa a que sea considerada su justificación de no firmar la información físico financiero del fondo III y IV así como PRODDER, ejercicio 2022 de los meses de enero, febrero, marzo, abril, mayo y junio.
7	PL-02-08-459 5/20 22	10 de octubre de 2022	Ayuntamiento de Ojocaliente, Zacatecas	Raúl Brito Berumen, Auditor Superior del Estado de Zacatecas	Oficio mediante el cual hace llegar un CD que contiene el informe individual derivado de la Auditoría practicada por la ASE, a la cuenta pública del ejercicio fiscal 2021 del ayuntamiento de Ojocaliente, Zacatecas.
8	PL-02-08-459 4/20 22	10 de octubre de 2022	Ayuntamiento de Ojocaliente, Zacatecas	Raúl Brito Berumen, Auditor Superior del Estado de Zacatecas	Oficio mediante el cual se notifica Pliego de Observaciones y Anexo de solventación a las acciones promovidas, para que en un plazo de 20 días hábiles exhiba los documentos con los que acredite solventar las observaciones.
9	612	20 de septiembre de 2022	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera municipal	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal de Ojocaliente, Zacatecas	Le solicita el informe físico financiero del mes de agosto 2022, asimismo, le recuerda que se le ha pedido que mes a mes se envíe el informe mensual con la documentación comprobatoria correspondiente dentro de los cinco días posteriores al fin de mes del que se rinda informe, así como los cortes de caja para su autorización.
10	613	20 de septiembre de 2022	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera municipal	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal de Ojocaliente, Zacatecas	Le solicita el informe físico financiero del mes de agosto 2022, asimismo, le recuerda que se le ha pedido que mes a mes se envíe el informe mensual con la documentación comprobatoria correspondiente dentro de los cinco días posteriores al fin de mes del que se rinda informe, así como los cortes de caja para su autorización.
11	614	20 de septiembre de 2022	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera municipal	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal de Ojocaliente, Zacatecas	Le solicita el informe físico financiero del mes de agosto 2022, asimismo, le recuerda que se le ha pedido que mes a mes se envíe el informe mensual con la documentación comprobatoria correspondiente dentro de los cinco días posteriores al fin de mes del que se rinda informe, así como los cortes de caja para su autorización.

12	766	01 de febrero de 2023	Marcelino Mercado Becerra Director de obra y servicios públicos	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal de Ojocaliente, Zacatecas	Le da contestación a su oficio 2159, mediante el cual le hace llegar el "Programa Municipal de Obras Públicas del ejercicio 2023". Al respecto le hace de su conocimiento que al encontrarse anomalías e incongruencias no puede firmar ni sellar el programa Municipal de Obras Públicas.
13	2159	30 de enero de 2023	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Marcelino Mercado Becerra Director de Obras y Servicios Públicos	El director de obras y servicios públicos le remiten en original el Programa Municipal de Obras Públicas el ejercicio fiscal 2023 para que sean firmados y sellados de manera oficial.
14	676	26 de octubre de 2022	Rubén García Aguilar Director de Desarrollo Económico y Social	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Da respuesta al oficio 612 y hace de conocimiento. Le turno un asunto a fin de que realizará las acciones pertinentes de seguimiento, por lo que solicita de manera puntual que dicho director le rinda un informe a la brevedad.
16	612	24 de octubre de 2022	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Rubén García Aguilar Director de Desarrollo Económico y Social	Informe sobre las medidas que se tomaron respecto al oficio No. 578, de fecha 27 de septiembre, ya que la lista de obras que le mencionan se encuentran observadas por Auditoria y se dieron como máximo 10 días hábiles para responder.
17	635	27 de septiembre de 2022	Juan Manuel Reyes Cardona Apoderado Legal	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le solicitó que realice las acciones e indagatorias necesarias en coordinación con la dirección de Desarrollo Económico y Social para darle seguimiento a lo solicitado en el oficio en mención e informe a esta sindicatura de las acciones y/o acuerdos tomados al respecto.
18	578	27 de septiembre de 2022	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Rubén García Aguilar Director de Desarrollo Económico y Social	Le informan las obras que se ejecutaron en los ejercicios 2019, 2020 y 2021.
19	677	26 de octubre de 2022	Raúl Brito Berumen Auditor Superior del Estado	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Da contestación al oficio de la ASE, número PL-02-08/4594/2022, mediante el cual le informa que en fecha 19 de octubre de 2021 emitió un oficio a la Tesorera municipal, por medio del cual le hizo llegar su propuesta de plan presupuestario para el correcto desarrollo de las funciones de la oficina de sindicatura a su cargo, solicitándole que dentro del capítulo 3920 de impuestos y derechos se programara una partida de 100,000, precisamente para gastos de escrituración y regularización del bienes inmuebles etc, sin embargo no se ha realizado trámite alguno de regularización.
20	029	19 de octubre de 2022	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera municipal	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le hace llegar la propuesta de presupuesto de egresos del ejercicio fiscal 2022.
21	681	07 de noviembre de 2022	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera municipal	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le solicita el informe físico financiero correspondiente a los meses de septiembre y octubre de 2022 en un plazo no mayor de tres días hábiles con la finalidad de realizar la minuciosa revisión de dichos informes.
22	682	07 de noviembre de 2022	Rubén García Águila Director de Desarrollo Económico Social	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le solicita el Informe físico financiero correspondiente a los meses de Septiembre y Octubre del 2022 en un plazo no mayor a tres días hábiles con la finalidad de revisar una minuciosa revisión de dichos informes. En el oficio hace el recordatorio que se le ha pedido mes con mes envíe informe mensual con la documentación comprobatoria dentro de los cinco días posteriores con el fin de estar en condiciones de realizar correctamente sus facultades.
23	683	07 de noviembre de 2022	Marcelino Mercado Becerra Director de Obras y Servicios Públicos	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le solicita el Informe físico financiero correspondiente a los meses de Septiembre y Octubre del 2022 en un plazo no mayor a tres días con la finalidad de revisar una minuciosa revisión de dichos informes. En el oficio hace el recordatorio que se le ha pedido mes con mes envíe informe mensual con la documentación comprobatoria dentro de los cinco días posteriores con el fin de estar en condiciones de realizar correctamente sus facultades.

24	691	22 de octubre de 2022	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera municipal	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Da respuesta a su oficio número 0244, mediante el cual le solicita que le apoye con las firmas de las etiquetas de archivo correspondiente a los meses de julio, agosto y septiembre del ejercicio fiscal 2022. Por lo que le informa que se abstendrá de firmar los documentos de etiquetas que le ha hecho llegar, ya que la información que en ellas se menciona no le fue mostrada por lo que el contenido no le consta, por lo que no puede dar fe plasmando su firma.
25	692	22 de noviembre de 2022	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera municipal	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Da respuesta a su oficio número 0245, mediante el cual le solicita que le apoye con las firmas de las etiquetas de archivo correspondiente a los meses de julio, agosto y septiembre y el informe trimestral correspondiente al tercer mes del trimestre del ejercicio fiscal 2022. Por lo que le informa que no será posible firmar dichos informes ya que aun cuando le ha enviado por oficio mes a mes la indicación que le envíe de que le envíe dentro del cinco primeros días del mes inmediato siguiente el correspondiente informe para revisar y firmar no le ha remitido la información en tiempo, dejando otra vez acumular los informes por lo que señala que es necesario ser incisiva que en tan poco tiempo no realizar la minuciosa revisión de dichos informes y señalar las observaciones correspondientes. Por lo que vuelve a solicitar nuevamente a partir de esa fecha que mes con mes envíe informe mensual dentro de los cinco días posteriores a fin de realizar correctamente sus obligaciones.
26	730	06 de enero de 2023	Marcelino Mercado Becerra Director de Obras y Servicios Públicos	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Da respuesta al oficio 2019, mediante el cual le hizo llegar el informe de avance físico financiero, el estado del Ejercicio del Presupuesto por proyecto, Auxiliares Contables de Cuentas para que serán sellados y firmados por la que suscribe. Lo cual informa que no le es posible firmar me permite hacer una revisión alguna es decir la información que usted me está haciendo llegar mediante oficio la ha dejado acumular y está muy fuera de tiempo.
27	742	8 de enero del 2023	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera municipal	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le solicita que en un plazo no mayor a dos días hábiles, remitir a la sindicatura, el informe físico financiero del mes de Diciembre y el consolidado trimestral octubre-diciembre del ejercicio fiscal año 2022. Lo anterior, para estar en condiciones de realizar correctamente sus facultades y obligaciones.
28	743	18 de enero de 2023	Marcelino Mercado Becerra Director de Obras y Servicios Públicos	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le solicita que en un plazo no mayor a dos días hábiles, remitir a esa sindicatura, el informe físico financiero del mes Diciembre, y el consolidado trimestral octubre-diciembre del año fiscal año 2022. Motivo por el cual le indica que mes a mes a partir de esa fecha le envíe informe mensual dentro de los cinco días posteriores a fin de estar en condiciones de realizar sus facultades y obligaciones.
29	745	18 de enero de 2023	Rubén García Águila Director de Desarrollo Económico Social	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le solicita que en un plazo no mayor a dos días hábiles, remitir a esa sindicatura, el informe físico financiero del mes de Diciembre y el consolidado trimestral octubre-diciembre del ejercicio fiscal año 2022.
30	759	25 de enero de 2023	Raúl Brito Berumen Auditor Superior del Estado	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le hace de su conocimiento que en el acta 22 de sesión de cabildo celebrada el 05 de Diciembre de 2022, concerniente a la aprobación de los informes mensuales de julio, agosto y septiembre se dio una intervención del regidor Víctor Ernesto, con la intención de presentar un documento que contenía un dictamen que dicho dictamen provenía de la Comisión de Hacienda y Vigilancia, le es necesario aclarar que la Comisión de Hacienda y Vigilancia es presidida por la Sindicatura y en ningún momento se reunieron para elaborar dicho dictamen, por lo que tampoco contiene su firma, porque no estuvo de acuerdo con la aprobación de dichos informes.

31	775	07 de febrero de 2023	Rubén García Águila Director de Desarrollo Económico Social	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le solicita que en un plazo no mayor a dos días no mayor a dos días hábiles, remitir a esta sindicatura, el informe físico financiero del mes de enero del ejercicio fiscal año 2023. Por lo que le solicitó que mes a mes a partir de esta fecha me envíe el informe mensual dentro de los cinco días posteriores a fin de que se rinda informe, para estar en condiciones de realizar correctamente las facultades.
32	776	07 de febrero de 2023	Marcelino Mercado Becerra Director de Obras y Servicios Públicos	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le solicita que en un plazo no mayor a dos días hábiles, remitir a esta sindicatura, el informe físico financiero del mes de enero del ejercicio fiscal año 2023. Por lo que le solicitó que mes a mes a partir de esta fecha me envíe el informe mensual dentro de los cinco días posteriores a fin de que se rinda informe, para estar en condiciones de realizar correctamente las facultades.
33	788	16 de febrero de 2023	Héctor Miguel Bernal Gallegos Titular del Órgano interno de Control	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le remite el oficio PL-02-03-RD/478/2023, que de acuerdo a su área le describe la información y documentación requerida, para integrar la cuenta pública 2022.
34	790	20 de febrero de 2023	Marcelino Mercado Becerra Director de Obras y Servicios Públicos	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Da contestación al oficio 2224 y le hace mención que ha tenido a bien firmar y sellar la documentación aun y cuando en su solicitud no pretende que revise de su parte dicha documentación y solamente la firme y selle oficialmente. Sugiere que se realicen diversos cambios. Señala que toda vez que no se han acatado sus indicaciones respecto a la entrega de los informes y demás documentación que le ha solicitado, recalca la importancia de la revisión minuciosa por parte de la sindicatura, de los informes, por lo que vuelve a solicitar le envíe el informe mensual dentro de los cinco días posteriores al fin de mes de que se rinda informe.
35	312	11 de abril de 2023	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera Municipal	Le hacen entrega de la cuenta pública del ejercicio 2022 para su firma, verificación y aprobación.
36	675	26 de octubre de 2022	Héctor Miguel Bernal Gallegos Titular del Órgano interno de Control	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Solicita el uso de sus facultades y obligaciones para que inicie el procedimiento de fincamiento de responsabilidades administrativas a los servidores públicos Olga Ashanty Martínez Rodríguez, Tesorera municipal y Rubén García Águila Director de Desarrollo Económico Social, ya que les solicita información para que se le entregue en tiempo y forma para su revisión haciendo caso omiso a sus oficios o bien contestándolos de forma evasiva.
37	202	25 de agosto de 2022	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera Municipal	Derivado de las observaciones de la ASE, le solicita la firma de los informes que serán remitidos a la ASE en un tiempo no mayor a 24 hrs.
38	586	25 de agosto de 2022	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera municipal	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Da contestación al oficio 202, en el que se solicita para que firme el informe físico financiero, al respecto, hace de su conocimiento que ha dejado acumular el trabajo y en tan poco tiempo no le es posible realizar la minuciosa revisión de dichos informes y señalar en su caso las observaciones que así ameriten, motivo por el que solicita una vez más que a partir de esa fecha le envíe el informe mensual, los cinco días posteriores a fin de mes del que se rinda el informe.
39	612	20 de septiembre del año 2022	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera municipal	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Solicitarle el informe físico financiero correspondiente al mes de agosto de 2022 en un plazo no mayor a tres días hábiles.
40	211	20 sep 22	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera Municipal	Da contestación al diverso 611, en el que solicita el informe de agosto de 2022, le hacen de su conocimiento que aún no les han recibido los informes correspondientes a los meses de enero a junio que ya carecen de firmas y no les recibirán julio y de la misma manera agosto.
41	568	15 ago 22	Raúl Brito Berumen Auditor Superior del Estado	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le informa que solo le hacen llegar la documentación rezagada y fuera de tiempo con el fin de que solamente los firme y no los revise detalladamente,

					razón por la cual, ha contestado mediante oficio número 557 de fecha 05 de agosto del presente año, que no le es posible firmarlos exponiendo sus razones.
42	545	9 ago 22	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	María Teresa Sánchez García Directora de Desarrollo Económico y Social	Le hacen llegar los informes físicos financieros de los Fondo III y IV así como PODDER ejercicio 2022, correspondientes a los meses de enero, Febrero, Marzo, Abril, Mayo, Junio, con la finalidad de que se haga la firma correspondiente a la brevedad posible para que sean entregados ante la auditoria superior y así cumplir con las obligaciones de la administración
43	563	9 ago 22	María Teresa Sánchez García Directora de Desarrollo Económico y Social	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Da respuesta al diverso 545, mediante el cual le pide haga llegar los informes del del fondo III, IV así como PRODDER ejercicio 2022, de los meses de enero, febrero, marzo, abril, mayo y junio. Le hace mención que ha dejado acumular la documentación y en tan poco tiempo no le es posible realizar la minuciosa revisión de dichos informes y señalar en su caso las observaciones que así ameriten, motivo por el que le pide que mes a mes, le envíe la información mensual dentro de los días posteriores que señala la ley aplicable
44	613	20 sep 22	Rubén García Aguilar Director de Desarrollo Económico Social	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le recuerda que se le ha pedido que mes a mes se envíe el informe mensual con la documentación comprobatoria correspondiente dentro de los cinco días posteriores al fin de mes del que se rinda informe como lo ordena la ley, lo anterior, para estar en condiciones de realizar correctamente sus facultades y obligaciones.
45	573	20 sep 22	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Rubén García Aguilar Director de desarrollo Económico y Social	Le notifica que en cuanto sean elaborados los informes físicos y conciliados con la tesorera municipal, se le hará llegar dicha información solicitada.
46	571	16 ago 22	Raúl Brito Berumen Auditor Superior del Estado	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le hace evidente que solo le hacen llegar la documentación rezagada y fuera de tiempo con el fin de que solamente los firme y no los revise detalladamente, por lo que solicita le sea considerada su justificación de no firmar.
47	PL-02-03-RD-4014/2022	25 ago 22	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Ana María Mata López Auditor Especial	Le dan respuesta a su solicitud de no firma, solicitando que de manera urgente se tomen al interior del H. Ayuntamiento las medidas necesarias, a efecto de que invariablemente todos los servidores.
48	791	20 feb 23	Miguel Bernal Gallegos Titular del Órgano Interno de Control	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le informe acerca del avance, sanciones o la determinación que haya emitido respecto de su petición realizada mediante oficio 675 de fecha 26 de octubre del año 2022 para que en cumplimiento de las facultades y obligaciones inherentes a su cargo iniciara procedimiento de fincamiento de responsabilidades administrativas a los servidores públicos Olga Ashaty Martínez Rodríguez tesorera municipal y Rubén García Aguilar director de Desarrollo Económico y social, lo anterior en razón de que ha transcurrido un tiempo considerable y no se le ha informado algún resultado de su parte y hasta la fecha dichos servidores públicos siguen descatando sus facultades, negándole y ocultándole información que les ha solicitado violando las leyes.
49	449	23 feb 23	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Héctor Miguel Bernal Gallegos Órgano Interno de Control	Hace de su conocimiento que el órgano interno de control, dará el seguimiento correspondiente de fincamiento de responsabilidad a los servidores públicos Olga Ashaty Martínez Rodríguez tesorera municipal y Rubén García Aguilar director de Desarrollo Económico y social.
50	375	9 nov 22	Rubén García Aguilar Director de desarrollo Económico y Social	Héctor Miguel Bernal Gallegos Órgano Interno de Control	Le solicita que se presente o informe al órgano interno de control las causas de su incumplimiento y/u omisión de la información correspondiente de los informes Físico-Financieros, esto con la finalidad de llevar la investigación del procedimiento en que se actúa en un plazo no mayor a 3 días hábiles.

51	376	9 nov 22	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera Municipal	Héctor Miguel Bernal Gallegos Órgano Interno de Control	Le solicita que se presente o informe al órgano interno de control las causas de su incumplimiento y/u omisión de la información correspondiente de los informes Físico-Financieros, esto con la finalidad de llevar la investigación del procedimiento en que se actúa en un plazo no mayor a 3 días hábiles.
52	FR-PP-Rd-01-03	7 nov 22	Entidad Fiscalizada, Ojocaliente, zac	Auditoria Superior del Estado	Acta administrativa de constancia de hechos y/o estado que guarda determinado objeto. La presente acta se instruye para hacer constar por la Auditoria Superior del Estado que fueron presentados los informes financieros mensuales correspondientes de enero a junio, así como el 1er y 2do trimestre de 2022 correspondientes a las áreas de Tesorería y Dirección de Desarrollo Económico.
53	797	22 feb 23	Carlos Alberto Romo Guzmán Director general de SIMAPAO	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le informa que no le es posible firmar dicho informe el cual me hace llegar fuera de tiempo, lo cual no me permite hacer revisión alguna es decir la información que usted me está haciendo llegar oficio la han dejado acumular y está muy fuera de tiempo y para esta sindicatura es muy importante realizar la revisión minuciosa de los informes sobre todo por el manejo de recursos del erario público y no solo firmarle como usted pretende.
54	800	23 feb 23	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera Municipal	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Da contestación al similar 293, mediante el cual remite los Convenios para otorgar subsidios al municipio por concepto de regularización de vehículos usados de procedencia extranjera, Solicita que informe si la suscrita tendrá acceso a la vigilancia de la cuenta puntualmente, además de la programación y destino del recurso o solo firmara como siempre lo hace.
55	293	22 feb 23	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera Municipal	Le remiten los convenios para otorgamiento de subsidios al municipio por concepto de regularización de vehículos usados de procedencia extranjera mismos que se están celebrando con la secretaría de finanzas. Solicitándole, sean devueltos a la brevedad posible ya que de ello depende la liberación del recurso, además de que con ello traerá muchos beneficios a la ciudadanía de Ojocaliente.
56	809	7 mar 23	Iván Alejandro Luevano Rodríguez Secretario de Gobierno	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le pide realice el trámite necesario para la contratación del Lic. Oscar Ramón López Castillo, quien se ha estado desempeñando como asesor jurídico de su confianza para que la suscrita pueda llevar correctamente la conducción de la sindicatura a su cargo y el correcto cumplimiento de la sindicatura que ese asesor le ha estado prestando sus servicios de asesoría desde la primer quincena de octubre de 2022, siendo su pago quincenal de \$8,000.00.
57	815	6 mar 23	Marcelino Mercado Becerra Director de Obras y Servicios Públicos	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le informa que no le es posible firmar informes físico financieros del fondo IV, fondo III, PRODER Y PROSANEAR ya que se encuentra fuera de tiempo para la entrega de los mismos ante el fiscalizador del estado, además de que no anexa evidencia fotográfica de los gastos a comprobar como es el caso de combustible (vehículos y sus datos, choferes y sus datos de resguardo y comisión, bitácoras de los vehículos y en las obras de mantenimiento ejecutadas evidencia fotográfica de las mismas).
58	816	6 mar 23	Rubén García Aguilar Director de Desarrollo Económico Social	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Da contestación al similar 707, mediante el cual remite informe físico Financiero del fondo IV, fondo III, PRODER y PROSANEAR. Le informa que no le es posible firmar y sellar la documentación que le envían mediante oficio, pues aunque la pretensión es que la sindicatura solamente realice la acción de sellar y firmar, obligatoriamente tiene que revisar esos informes, sin embargo la información que le envía esta fuera de tiempo, carece de respaldo comprobatorio como lo es el testimonio fotográfico de las obras, también le manifiesta que él no tiene fundamento legal ni es autoridad superior a la sindicatura para pedirle que firme y selle los informes

					dándole un plazo de dos días hábiles, por lo que nuevamente le indica que para estar en condiciones de firmar dichos informes, debe hacérselos llegar en los primeros 5 días del mes siguiente al que se tiene que informar.
59	817	6 mar 23	Rubén García Aguilar Director de Desarrollo Económico Social	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le solicita que en un plazo no mayor a tres días, remita a la sindicatura el informe físico financiero del mes de febrero del ejercicio fiscal 2023, así como copia fotostática de la documentación comprobatoria completa correspondiente a dicho informe, motivo por lo que le indica una vez más que mes con mes a partir de esa fecha le envíe el informe mensual dentro de los cinco días posteriores al fin del mes de que se informe.
60	818	6 mar 23	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera Municipal	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le solicita que en un plazo no mayor a tres días, remita a la sindicatura el informe físico financiero del mes de febrero del ejercicio fiscal 2023, así como copia fotostática de la documentación comprobatoria completa correspondiente a dicho informe, motivo por lo que le indica una vez más que mes con mes a partir de esa fecha le envíe el informe mensual dentro de los cinco días posteriores al fin del mes de que se informe.
61	819	6 mar 23	Marcelino Mercado Becerra Director de Obras y Servicios Públicos	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le solicita que en un plazo no mayor a tres días, remita a la sindicatura el informe físico financiero del mes de febrero del ejercicio fiscal 2023, así como copia fotostática de la documentación comprobatoria completa correspondiente a dicho informe, motivo por lo que le indica una vez más que mes con mes a partir de esa fecha le envíe el informe mensual dentro de los cinco días posteriores al fin del mes de que se informe.
62	820	6 mar 23	Carlos Alberto Romo Guzmán Director general de SIMAPAO	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le solicita que en un plazo no mayor a tres días, remita a la sindicatura el informe físico financiero del mes de febrero del ejercicio fiscal 2023, así como copia fotostática de la documentación comprobatoria completa (pólizas de ingresos-egresos diarios presupuestales y cheques, así como también ordenes de pago), motivo por lo que le indica una vez más que mes con mes a partir de esa fecha le envíe el informe mensual dentro de los cinco días posteriores al fin del mes de que se informe.
63	240	10 de nov de 2022	Héctor Miguel Bernal Gallegos Titular del Órgano Interno de Control Administración	Olga Ashanty Martínez Rodríguez Tesorera Municipal	Informa al Órgano Interno de Control que no ha enviado en tiempo los informes correspondientes al primer trimestre, debido a que la Síndica no quiso firmar y sigue causando demora en que nos reciba la información, por lo que señala que no es su responsabilidad que la Síndica no firme.
64	773	07 de feb de 2023	Carlos Alberto Romo Guzmán Director General de SINAPAO	Bertha Guillermina Pérez Hernández Síndica Municipal	Le solicito que un plazo mayor a dos días hábiles remitir a la sindicatura el informe físico financiero del mes de enero de ejercicio fiscal 2023, por lo que solicita que mes con mes envíe me envíe el informe mensual dentro de los cinco días posteriores a fin de mes.
65	778	09 de feb de 2023	Rubén García Aguilar Director de Desarrollo Económico y Social	Oficio que no adjuntó a su escrito de demanda, por lo que se requiere el original para que obre copia certificada en el expediente.	Da contestación al diverso 686 y le hace de su conocimiento que no es posible firmar dichos informes, ya que la información está fuera de tiempo y no solo firmara y sellará como se pretende. Razón por la cual le solicita que mes con mes le envíe el informe mensual dentro de los cinco días posteriores al fin de mes que se rinda el informe.

Documentales que adquieren valor probatorio pleno en términos de lo dispuesto por el artículo 23 de la *Ley de Medios*. Mismas que en cuanto a su eficacia probatoria, serán analizadas en líneas subsecuentes según corresponda y estén relacionados con el hecho que la *Actora* pretende demostrar relativo a la entrega de informes financieros mensuales y trimestrales, así como la cuenta pública 2022, de forma extemporánea.

Para comenzar, tenemos que la *Sala Superior*<sup>26</sup> ha considerado que el derecho político electoral de ser votado, consagrado en el artículo 35, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, no sólo comprende el derecho de un ciudadano a ser postulado como candidato a un cargo de elección popular, a fin de integrar los órganos estatales de representación popular, **sino también abarca el derecho de ocupar el cargo para el cual resulta electo; el derecho a permanecer en él y el de desempeñar las funciones que le son inherentes.**

Para arribar a la anterior conclusión, consideró que el derecho a ser votado o derecho al sufragio pasivo no constituye únicamente una finalidad, sino también un medio para alcanzar otros objetivos como la integración de los órganos del poder público, mismos que representan al pueblo que los elige mediante el ejercicio de su derecho a votar o de sufragio activo.

De ahí que el derecho a ser votado no se limite a contender en un procedimiento electoral y tampoco a la posterior proclamación de candidato electo, de acuerdo con los votos efectivamente emitidos, sino que también incluye la consecuencia jurídica de la elección, consistente en ocupar y desempeñar el cargo encomendado por la ciudadanía y el de mantenerse en él, durante todo el período para el cual fue electo el candidato triunfador.

En mérito de lo anterior, se debe considerar que los derechos de votar y ser votado son elementos de una misma institución fundamental de la democracia, que es la elección de los órganos del Estado a través del sufragio universal, libre, secreto y directo, por lo que no se deben ver como derechos aislados, distintos uno del otro.

Así, una vez la *Sala Superior* ha sostenido que llevado a cabo el procedimiento electoral, el derecho al sufragio, en sus dos aspectos, activo y pasivo, convergen en un mismo punto, el candidato electo, y forman una unidad que al estar encaminada a la integración legítima de los órganos del poder público, debe ser objeto de protección, pues su afectación no sólo se resiente en el derecho de ser votado, de que es titular el individuo que contendió en la elección, sino que es correlativo del derecho activo de votar de los ciudadanos que lo eligieron como su representante; por tanto, la violación del derecho de ser votado también atenta contra los fines primordiales de las elecciones, **el derecho a ocupar el cargo para el cual fue electo y a desempeñar las funciones inherentes al mismo.**

---

<sup>26</sup> Así lo ha considerado en diversos precedentes, pero para el caso que nos ocupa conviene ver lo que resolvió dentro del expediente SUP-JDC-25/2010.



En resumen, el derecho de ser votado implica necesariamente la vertiente del derecho a ocupar y ejercer el cargo por todo el período por el cual fue electo, mediante el voto popular. Este criterio ha sido sustentado por la *Sala Superior*, entre otros precedentes, al dictar sentencia en los juicios que dieron motivo a la integración de los expedientes identificados con las claves SUP-JDC-79/2008, SUP-JDC-1120/2009, SUP-JDC-13/2010 y SUP-JDC-14/2010 y acumulados así como al resolver la contradicción de criterios SUP-CDC-5/2009.

Ahora bien, **el pleno ejercicio de las atribuciones constitucional y legalmente encomendadas** a los integrantes del Cabildo, **constituye una garantía del adecuado respeto a la voluntad ciudadana** que encomendó el desempeño de una tarea representativa a uno de sus pares.

En ese orden de ideas, tenemos que el artículo 38, de la *Ley Orgánica*, establece que el Ayuntamiento se integra con un Presidente Municipal, una sindicatura y el número de regidurías que le corresponda, según su población.

Por su parte el artículo 84<sup>27</sup> del mismo ordenamiento jurídico contempla las facultades de la Sindicatura Municipal de entre las que se encuentran en la fracción VII. La relativa a vigilar que la cuenta pública municipal se integre en la forma y términos previstos en la Ley General de Contabilidad Gubernamental, la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado y en las demás disposiciones legales aplicables. Asimismo, se entregue en término legal a la Legislatura.

<sup>27</sup> Artículo 84, Facultades de la Síndica o Síndico:

- I. Ostentar la representación jurídica del Ayuntamiento;
- II. Vigilar el manejo y aplicación de los recursos, de conformidad con el Presupuesto de Egresos;
- III. Suscribir, en unión con el Presidente Municipal, actos, contratos y convenios que tengan por objeto la obtención de empréstitos y demás operaciones de deuda pública, en los términos de las leyes de la materia;
- IV. Formular demandas, denuncias y querrelas sobre toda violación a las leyes en que incurran los servidores públicos municipales, o los particulares, en perjuicio del patrimonio del Municipio;
- V. Autorizar los cortes de caja de la Tesorería Municipal;
- VI. Tener a su cargo el patrimonio mueble e inmueble municipal, en términos de esta ley, la Ley General de Contabilidad Gubernamental, la Ley del Patrimonio del Estado y Municipios, y demás disposiciones aplicables;
- VII. Vigilar que la cuenta pública municipal se integre en la forma y términos previstos en la Ley General de Contabilidad Gubernamental, la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado y en las demás disposiciones legales aplicables. Asimismo, se entregue en término legal a la Legislatura.  
Para estos efectos, la Comisión de Hacienda y Vigilancia que presidirá, deberá conjuntamente con el titular de la Tesorería, presentar ante el Ayuntamiento el dictamen de cuenta pública correspondiente al ejercicio fiscal anterior, para su aprobación, en su caso. Asimismo, deberá vigilar que los informes a que se refiere el inciso e), de la fracción III del artículo 60 de la presente Ley, una vez que sean aprobados por el Ayuntamiento, sean presentados en los términos y formalidades que establezcan las leyes en la materia;
- VIII. Vigilar que los servidores públicos del Municipio presenten sus declaraciones de situación patrimonial en términos de ley;
- IX. Practicar, en casos urgentes y en ausencia del Ministerio Público, las primeras diligencias penales, remitiéndolas en el término de veinticuatro horas a las autoridades competentes;
- X. Suscribir convenios dentro de los juicios en que el Ayuntamiento sea parte, con excepción de aquellos que requieran de la autorización de la mayoría calificada de los miembros del Cabildo; y
- XI. Las demás que le asigne el Ayuntamiento o cualquier otra disposición aplicable.

De igual modo en la fracción VII, del precitado artículo se encuentra la de vigilar que los informes a que se refiere el inciso e), de la fracción III del artículo 60 de esa Ley<sup>28</sup>, una vez que estén aprobados por el Ayuntamiento, sean presentados en los términos y formalidades que establezcan las leyes en la materia.

En el presente caso la *Actora* considera que precisamente el hecho que no le envíen con el tiempo suficiente los informes mensuales y trimestrales así como la cuenta pública, impide que desarrolle las facultades que le confiere el artículo 84 de la *Ley Orgánica*, lo que transgrede su ejercicio del cargo como Síndica Municipal.

Ahora bien, al respecto las *Autoridades Responsables* al rendir su informe circunstanciado señalan que contrario a lo que afirma la Síndica, si se le ha dado cuenta de las actas administrativas de constancias de hechos de los informes financieros mensuales correspondientes a los ejercicios fiscales del año 2022 y 2023, los cuales menciona que se le han hecho llegar con oportunidad y que más bien es la *Actora* la que no firma los mismos.

Por lo que, del caudal probatorio que obra en el expediente presentado tanto por la *Actora*, como por las *Autoridades Responsables* y las que recabó este Tribunal, podemos tener por cierto que en primer término, la *Actora* si emitió diversos oficios, mediante los cuales realizaba numerosas solicitudes a las autoridades municipales para integrar los informes mensuales, trimestrales y la cuenta pública.

De los cuales es posible advertir que todos tienen en común que la *Actora* en su calidad de Síndica solicita que a partir de la fecha del oficio requiere a las autoridades municipales que mes con mes envíen informe mensual dentro de los cinco días posteriores a la realización del mismo, con la finalidad de realizar correctamente sus obligaciones.

Es menester destacar que en reiteradas ocasiones le dirige los oficios a la *Tesorera Municipal*, quien forma parte de las *Autoridades Responsables*, y en los cuales le hace saber su inconformidad respecto a la documentación que le hace llegar y que no va a firmar dichos informes ya que le ha enviado por oficio mes a mes la indicación que le remitiera los mismos dentro de los cinco primeros días del mes inmediato para revisar y firmar **no**

---

<sup>28</sup> Artículo 60

(...)

Fracción III

(...)

e) Vigilar que se envíe a la Auditoría Superior del Estado, por conducto de los servidores públicos obligados de acuerdo con la presente Ley, los informes a que se refiere la Ley General de Contabilidad Gubernamental, la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado y otras disposiciones aplicables;

**le ha remitido la información** en tiempo, **dejando una vez más acumular los informes**, por lo que le hace saber que es necesario ser incisiva y mencionarle que en tan poco tiempo no puede realizar la minuciosa revisión de los mismos<sup>29</sup>.

En tal caso, este Tribunal realizó diversos requerimientos con la finalidad de llegar a la convicción si efectivamente como lo señalaba la *Actora* no se le entregaban los informes y la cuenta pública con el tiempo suficiente, o por el contrario, si como afirman las *Autoridades Responsables* en el informe circunstanciado, si se le circularon con el tiempo suficiente.

Es así que, se realizó el requerimiento a la *Tesorera Municipal*, solicitándole los acuses de recibo de los oficios con los que envió a la Síndica Municipal todos y cada uno de los informes mensuales, trimestrales y la cuenta pública, con la finalidad de tener la referencia de cuantos días que le otorgaban a la *Actora* para realizar la revisión de los mismos, pues esta autoridad pretendía saber con precisión en qué fecha específica se le ha entregado cada uno de ellos, incluso se le pidió que informara conforme a su normatividad interna cuál era el plazo que tenía la sindicatura municipal para revisar los informes financieros y cuál era el sustento legal de dicha temporalidad.

Sin embargo, no emitió la totalidad de acuses de recibo de informes mensuales, trimestrales y cuenta pública que se le solicitaron, tampoco atendió la solicitud de información de la base legal en la que sustentan el plazo para su revisión, no remitió las respuestas que ha dado a las múltiples solicitudes de la síndica para pedir que le envíe los informes mes a mes, ni si quiera señaló si las ha atendido o no, tan solo se limitó a remitir algunos acuses de entrega de informes para su revisión de los que se puede percatar que en uno sólo le han hecho llegar más de seis informes en un mismo momento; y si bien adjuntó el acuse del oficio por el que se le circuló la cuenta pública 2022<sup>30</sup> empero del mismo no se desprende cuanto tiempo se le otorgó en esa ocasión para que la revisara.

Para evidenciar lo anterior y con la finalidad de dar mayor claridad y orden a las pruebas que obran en el expediente y que si tiene relación con el agravio que describe la Síndica respecto a que no pudo revisar los informes y la cuenta pública, así como las que adjuntó la *Autoridad Responsable* y las que requirió este tribunal se insertan los siguientes cuadros:

No. de oficio	fecha	Solicitante	Autoridad a la que lo solicitan	Asunto del oficio
---------------	-------	-------------	---------------------------------	-------------------

<sup>29</sup> dichas manifestaciones se desprenden del oficio 692, que la Síndica Municipal le envía a la Tesorera Municipal

<sup>30</sup> Visible a foja 767 del expediente.

119	04 de abril de 2022	Tesorera Municipal	Síndica Municipal	Da contestación a su diverso 355, y hace de su conocimiento que la semana pasada fue entregada la cuenta pública correspondiente al ejercicio 2021 por lo cual se realizó el cierre del mencionado ejercicio y se comenzó con la apertura del ejercicio 2022, lo que implica un trabajo de captura largo, pues corresponde a tres meses, por ello no le podrá entregar lo que solicita y en cuanto lo tenga se le enviará para firmas.
312	11 de abril de 2022	Tesorera Municipal	Síndica Municipal	Le hace entrega de la cuenta pública 2022 para su firma, verificación y aprobación según lo marca la Ley Orgánica del Municipio.
613	20 de septiembre de 2022	Síndica Municipal	Tesorera Municipal	<b>Le solicita el informe</b> físico financiero del mes de agosto 2022, asimismo, le recuerda que se le ha pedido que mes a mes se envíe el informe mensual con la documentación comprobatoria correspondiente dentro de los cinco días posteriores al fin de mes del que se rinda informe, así como los cortes de caja para su autorización.

No. de oficio	fecha	Solicitante	Autoridad a la que lo solicitan	Asunto del oficio
186	02 de agosto de 2022	Tesorera Municipal	Síndica Municipal	Se envían los informes de los meses de <b>febrero, marzo, abril, mayo y junio</b> , así como los informes trimestrales correspondientes a <b>enero-marzo y abril-junio</b> y las etiquetas, <b>se solicita se haga llegar a la brevedad posible</b> ya que lo entregaran en la ASE el próximo lunes <b>8 de agosto</b> , por lo que solicita su colaboración para poder entregar la información.
557	05 de agosto de 2022	Síndica Municipal	Tesorera Municipal	Le da contestación a su oficio 186, y le solicita haga llegar los informes mensuales de los meses de febrero, marzo, abril, mayo, junio, así como los informes trimestrales de enero-marzo abril-junio.  Le solicita que le envíe mes con mes informe mensual dentro de los cinco días posteriores para su autorización, ya que en tan poco tiempo no le ha sido posible realizar una minuciosa revisión de los mismos.
568	15 de agosto de 2022	Síndica Municipal	Raúl Brito Berumen Auditor Superior del Estado	Le hace del conocimiento que en fecha 2 de agosto recibió oficio numero 186 mediante el cual le envían los informes mensuales de los meses de febrero a junio, así como los informes trimestrales de enero-marzo y abril-junio, sin embargo los mismos <b>fueron firmados baja protesta</b> , para señalar su inconformidad.

No. de oficio	fecha	Solicitante	Autoridad a la que lo solicitan	Asunto del oficio
202	25 de agosto de 2022	Tesorera Municipal	Síndica Municipal	Derivado de las observaciones de la ASE, le solicita nuevamente su valiosa cooperación para la firma de los informes que serán remitidos a la ASE en un tiempo <b>no mayor a 24 hrs.</b>
586	25 de agosto de 2022	Síndica Municipal	Tesorera Municipal	Da contestación al oficio 202, en el que se solicita para que firme el informe físico financiero, al respecto, hace de su conocimiento que ha dejado acumular el trabajo y <b>en tan poco tiempo no le es posible realizar la minuciosa revisión de dichos informes</b> y señalar en su caso las observaciones que así ameriten, motivo por el que solicita una vez más que a partir de esa fecha le envíe el informe mensual, los cinco días posteriores a fin de mes del que se rinda el informe.

No. de oficio	fecha	Solicitante	Autoridad a la que lo solicitan	Asunto del oficio
612	20 de septiembre de 2022	Síndica Municipal	Tesorerera Municipal	Le solicita el informe físico financiero del mes de agosto 2022, asimismo, le recuerda que se le ha pedido que mes a mes se envíe el informe mensual con la documentación comprobatoria correspondiente dentro de los cinco días posteriores al fin de mes del que se rinda informe, así como los cortes de caja para su autorización.
211	20 de septiembre del año 2022	Tesorerera Municipal	Síndica Municipal	Da contestación al diverso 612, en el que solicita el informe de agosto de 2022, le hacen de su conocimiento que aún no les han recibido los informes correspondientes a los meses de enero a junio ya que carecen de firmas y no les recibirán julio y de la misma manera agosto.

No. de oficio	fecha	Solicitante	Autoridad a la que lo solicitan	Asunto del oficio
613	20 de septiembre 22	Síndica Municipal	Rubén García Aguilar Director de Desarrollo Económico Social	Le recuerda que se le ha pedido que mes a mes se envíe el informe mensual con la documentación comprobatoria correspondiente dentro de los cinco días posteriores al fin de mes del que se rinda informe como lo ordena la ley, lo anterior, para estar en condiciones de realizar correctamente sus facultades y obligaciones
573	20 sep 22	Rubén García Aguilar Director de desarrollo Económico y Social	Síndica Municipal	Le notifica que en cuanto sean elaborados los informes físicos y conciliados con la tesorera municipal, se le hará llegar dicha información solicitada

No. de oficio	fecha	Solicitante	Autoridad a la que lo solicitan	Asunto del oficio
245	18 de noviembre de 2022	Tesorerera Municipal	Síndica Municipal	Le solicita le apoye con las firmas de las etiquetas de archivo correspondientes a los meses de Julio, Agosto y Septiembre del ejercicio fiscal 2022, de igual manera el informe trimestral correspondiente al tercer trimestre del 2022.
692	22 de noviembre de 2022	Síndica Municipal	Tesorerera municipal	<p>Da respuesta a su oficio número 0245, mediante el cual le solicita que le apoye con las firmas de las etiquetas de archivo correspondiente a los meses de julio, agosto y septiembre y el informe trimestral correspondiente al tercer mes del trimestre del ejercicio fiscal 2022.</p> <p>Por lo que le informa que <b>no será posible firmar dichos informes</b> ya que aun cuando le ha enviado por oficio mes a mes la indicación que le envíe de que le envíe dentro del cinco primeros días del mes inmediato siguiente el correspondiente informe para revisar y firmar <b>no le ha remitido la información en tiempo</b>, dejando <b>otra vez acumular los informes por lo que señala</b> que es necesario ser incisiva que en tan poco tiempo no realizar la minuciosa revisión de dichos informes y señalar las observaciones correspondientes.</p> <p>Por lo que vuelve a solicitar nuevamente a partir de esa fecha que mes con mes envíe informe mensual dentro de los cinco días posteriores a fin de realizar correctamente sus obligaciones.</p>
248	22 de noviembre de 2022	Tesorerera municipal	Héctor Miguel Bernal Gallegos Titular del Órgano Interno de Control de la Administración	<p>Solicita su apoyo para dar celeridad a la entrega de documentación e informes correspondientes a los meses de <b>Julio, Agosto, Septiembre del ejercicio fiscal 2022</b>, de igual modo el informe <b>trimestral de julio-septiembre de 2022</b>.</p> <p>Hace de su conocimiento que el <b>18 de noviembre envío a la Síndica</b> los informes ya mencionados y recibió información por parte de la Síndica señalando que se abstendría de firmar, por lo</p>

				que le solicita su colaboración para que haga lo conducente para que se haga la entrega a la brevedad ante la <i>Auditoría Superior</i> .
--	--	--	--	---

No. de oficio	fecha	Solicitante	Autoridad a la que lo solicitan	Asunto del oficio
244	18 de noviembre de 2022	<i>Tesorera Municipal</i>	<i>Síndica Municipal</i>	Le solicita le apoye con las firmas de las etiquetas de archivo correspondientes a los meses de Julio, Agosto y Septiembre del ejercicio fiscal 2022.
691	22 de octubre de 2022	<i>Síndica Municipal</i>	<i>Tesorera municipal</i>	Da respuesta al oficio número 0244, mediante el cual le solicita que le apoye con las firmas de las etiquetas de archivo correspondiente a los meses de julio, agosto y septiembre del ejercicio fiscal 2022.  Por lo que le informa que <b>se abstendrá de firmar los documentos</b> de etiquetas que le ha hecho llegar, <b>ya que la información</b> que en ellas se menciona <b>no le fue mostrada</b> por lo que el contenido <b>no le consta</b> , por lo que <b>no puede dar fe plasmando su firma</b> .

No. de oficio	fecha	Solicitante	Autoridad a la que lo solicitan	Asunto del oficio
681	07 de noviembre de 2022	<i>Síndica Municipal</i>	<i>Tesorera municipal</i>	Le solicita el informe físico financiero correspondiente a los meses de septiembre y octubre de 2022 en un plazo no mayor de tres días hábiles con la finalidad de realizar la minuciosa revisión de dichos informes.
742	8 de enero del 2023	<i>Síndica Municipal</i>	<i>Tesorera municipal</i>	Le solicita que en un plazo no mayor a <b>dos días hábiles</b> , remitir a la sindicatura, el informe físico financiero del mes de Diciembre y el consolidado trimestral octubre-diciembre del ejercicio fiscal año 2022.  Lo anterior, para estar en condiciones de realizar correctamente sus facultades y obligaciones.
818	6 mar 23	<i>Síndica Municipal</i>	<i>Tesorera Municipal</i>	Le solicita que en un plazo no mayor a tres días, remita a la sindicatura el informe físico financiero del mes de febrero del ejercicio fiscal 2023, así como copia fotostática de la documentación comprobatoria completa correspondiente a dicho informe, motivo por lo que le indica una vez más que mes con mes a partir de esa fecha le envíe el informe mensual dentro de los cinco días posteriores al fin del mes de que se informe
326	08 de mayo de 2023	<i>Tesorera Municipal</i>	<i>Síndica Municipal</i>	Realiza la contestación al diverso 895 en el que solicita el informe físico financiero del mes de abril del ejercicio fiscal 2023; <b>le hace de su conocimiento que se acaba de entregar días anteriores la cuenta pública del ejercicio fiscal 2023</b> , por lo que acaban de iniciar con la captura de la información del mes de enero 2023, por lo que no están en condiciones de entregar lo solicitado, sin embargo cuando esté listo le señalan que se le enviara para su revisión.

Del cuadro que antecede es posible apreciar en un primer momento que la *Tesorera Municipal* le envía a la *Síndica* algunos de los informes para su revisión y firma, que está última le hace del conocimiento que no cuenta con el plazo suficiente para revisarlos por lo que no los firmará, de igual modo, de algunos de ellos, si es posible advertir el tiempo que se le otorgó a la *Síndica* para la revisión, tal es el caso del oficio 186, del dos de agosto de dos mil veintidós, el cual dirige la *Tesorera Municipal* a la *Actora* mediante el cual le envía los informes de los meses de febrero, marzo, abril, mayo y junio, así como los informes trimestrales correspondientes a enero-marzo y abril-junio y las etiquetas, le

solicita se haga llegar a la brevedad posible ya que lo entregaran en la *Auditoria Superior* el siguiente lunes ocho de agosto, por lo que pide su colaboración para poder entregar la información; de la cual se puede advertir que le otorgaron a la *Actora tres día hábiles* para revisar cinco informes mensuales y un informe trimestral.

Ahora bien, la *Síndica* responde ese oficio a la *Tesorerera Municipal* a través del diverso 557, del cinco de agosto del mismo año, y del que le señala que mes con mes le envíe el informe mensual dentro de los cinco días posteriores para su autorización, ya que en tan poco tiempo no le ha sido posible realizar una minuciosa revisión de los mismos; luego al respecto también obra el oficio 586 a través del cual la *Actora* le informa al Auditor Superior del Estado que el dos de agosto recibió oficio numero 186 por el que le envían los informes mensuales de los meses de febrero a junio, así como los informes trimestrales de enero-marzo y abril-junio, sin embargo los mismos fueron firmados baja protesta, para señalar su inconformidad.

Por otro lado, también es posible observar el oficio número 202, del veinticinco de agosto de dos mil veintidós mismo que la *Tesorerera Municipal* envía a la *Síndica* y le señala que derivado de las observaciones de la Auditoria Superior, le solicita nuevamente su cooperación para la firma de los informes que serán remitidos en **un plazo no mayor a 24 hrs**, al respecto, la *Actora* le envía el diverso 586 del veinticinco de agosto del dos mil veintidós, mediante el cual hace de su conocimiento que ha dejado acumular el trabajo y en tan poco tiempo no le es posible realizar la minuciosa revisión de dichos informes y señalar en su caso las observaciones que así ameriten, motivo por el que solicita una vez más que a partir de esa fecha le envíe el informe mensual, los cinco días posteriores a final del mes del que se rinda el informe correspondiente.

De ello, es posible deducir que del intercambio de información que tenía la *Tesorerera Municipal* y la *Síndica* a través de los diversos oficios, no existía un plazo establecido para la revisión de los informes mensuales, trimestrales y la cuenta pública, ya que si bien es cierto si es posible observar que la *Tesorerera Municipal* si le entregó la cuenta pública 2022 para su firma, los informes de los meses de febrero, marzo, abril, mayo, junio, julio, agosto y septiembre los informes trimestrales enero-marzo y abril-junio, julio-septiembre todos del año dos mil veintidós, también los es que de dichos acuses de recibo únicamente de dos se desprende que le otorgó tres días hábiles y de otro veinticuatro horas ya que tenían que ser entregados ante la *Auditoria Superior*, pero no así de la entrega de los demás informes, ni tampoco de la cuenta pública.

Es este punto, es importante hacer hincapié que el plazo para revisión de los informes financieros y la cuenta pública es un tema de auto-organización del Ayuntamiento, pues no se encuentra dentro de la competencia de este Tribunal determinar cuánto tiempo es el idóneo para que la Síndica revise los informes mensuales, trimestrales y la cuenta pública, pero si está dentro de la competencia, ver si se otorgó el plazo que la propia normatividad interna del ayuntamiento estableció para revisar los informes, pues de no habérselo otorgado podría haber impedido que desarrollara sus facultades y con ello el desempeño del ejercicio del cargo.

Al respecto, el presidente municipal informó a esta autoridad que no tienen reglamento interno y sólo se rigen en dicho ayuntamiento en lo que establezca la *Ley orgánica*, pero respecto al plazo para revisión de informes financieros por parte de las sindicaturas municipales no existe regulación.

No obstante, obra en el expediente copia certificada<sup>31</sup> del Acta número 29, y audio y video de esa sesión del trece de junio, de la que se desprende del orden del día el inciso a) relativo a la solicitud por parte de la *Tesorera Municipal* respecto a la autorización de cabildo para que se entregara la documentación financiera y los informes, mensuales, trimestrales y anuales sin la firma de la Síndica Municipal, en ese tenor, cuando se realiza la discusión para la aprobación de ese punto es posible apreciar entre la discusión el siguiente **acuerdo al que llegaron para fijar un plazo para la entrega de informes financieros** mismo que se transcribe a continuación:

Transcripción del acta 29 y la sesión de cabildo del trece de junio de dos mil veintitrés

**Minuto** 00:18:42

**“Síndico municipal:** A claro, claro ya me lo contestó le contesto con eso, es todo

**Secretario de Gobierno:** Tiene el uso de la palabra el presidente municipal, adelante.

**Presidente Municipal:** Con todo respeto hacia hombres y mujeres, eh, el punto de aquí entonces, el punto de aquí cuantos días maestra requiere para que quede en el acta, cuantos días requiere para la revisión de cualquier documento, para nosotros como cabildo, presionar a los encargados, directores o jefes de departamento que le entreguen la documentación, vuelvo a repetirlo lo estoy pidiendo con mucho respeto.

**Síndico municipal:** Si yo lo estoy escuchando.

**Presidente Municipal:** Cuantos días? Cuantos días son los que avala la ley o los que marque la ley licenciado para que se entregue un documento con anticipación para que sea revisada muchas de las veces hasta 40,000 folios, 40,000 folios porque hemos visto que muchas de las veces se entregan 10 folios y no se revisan no se han revisado ni se han leído entonces, cuantos marca la ley para entregar una documentación de hasta 40,000 folios, porque eso es lo que tiene la cuenta pública

<sup>31</sup> Misma que obra de la foja 717 a la 763 del expediente.



**Lic. Juan Manuel:** La ley orgánica no establece ningún término no lo vas a encontrar de manera específica tampoco tenemos un reglamento interno de la administración que especifique los términos, sin embargo en la práctica pues ha aquí se ha hecho de costumbre de que hasta con 5, 10 días de anticipación para efecto de la revisión de los documentos, eso es en base a los usos y costumbres ya internos de la administración.

**Presidente Municipal:** Voy a volver a preguntarle a la maestra, con mucho respeto, ¿cuantos días?, para una entrega de documentación, para una revisión pide usted maestra para que se puedan firmar esos documentos, revisarse y firmarse.

**Síndico municipal:** Lo que marque la normatividad

**Presidente Municipal:** No hay, no lo marca

**Síndico municipal:** Bueno entonces estamos desprotegidos totalmente que vamos hacer con eso?

**Lic. Juan Manuel:** Solo para cuestiones de cabildo la ley establece los tres días de anticipación.

**Síndico municipal:** Pero si hay, si hay presidente.

**Presidente Municipal:** Tres días, tres días.

**Lic. Juan Manuel:** Son tres días que establece la ley

**Presidente Municipal:** Entonces para que quede en el libro bien establecido

**Lic. Juan Manuel:** De 72 horas es lo que marca la ley orgánica

**Presidente Municipal:** 72 horas, es un tiempo suficiente maestra para la entrega de documentación, tres días, setenta y dos horas o pide un poquito más, ahorita está en grabación para que quede estipulado en el libro

**Síndico municipal:** Eso yo lo podría contestar una vez que yo revise bien la documentación, la normatividad de cuanto es, porque si hay, si hay, entonces yo ahorita no estoy en condiciones de decirles cuantos días, pero por lo pronto pues lo que está marcando que yo me baso que son cinco días

**Presidente Municipal:** entonces comencemos con los cinco días para que se le haga entrega de la documentación para que después de los cinco días no se encuentre un no los firme porque no hubo tiempo suficiente, está en todo su derecho maestra de no firmar o firmar, pero yo quisiera que hiciéramos el trabajo en esta administración bien conforme a la ley si así lo desea usted, que no firme los documentos que usted no quiere firmar, pero también muchas de las veces, por ejemplo ahorita estamos atorados en el tema de la entrega de la cuenta pública, no nos la recibieron porque no lleva su firma entonces yo como Presidente Municipal, voy hablar con tesorería para que le haga entrega de la documentación y si es necesario entregarle muchas de las veces los 40,000 folios, le estarán llegando hasta su oficina pero también queremos estar conscientes de que nosotros tenemos una fecha límite para la entrega y no podemos rebasar, esa, esa entrega de la documentación porque no se alcanzó a revisar en el tiempo que está estipulado, entonces chéquele bien eso pero si, si queremos ya sacar este trabajo, este tema, este tema es muy desgastante, este tema es muy desgastante, de que hay cosas que si se firman, hay cosas que no se firman aquí como marca la ley tenemos obligaciones y tenemos también el derecho, el derecho de no firmar, porque está en su derecho pero la obligación que tenemos en cuanto tomamos el cargo y no quiero que se vea como una agresión, no quiero que se tome como un tema de que la estamos presionando que yo estoy hablando por mí como el ejecutivo ésta hablando por mí, no quiero que se tome, no termino, todavía no termino pero si ya queremos salir de este tema ya pedimos hasta de favor que se llegue a un acuerdo pero recordemos también que tenemos una obligación.”

De lo anterior, es posible inferir que hasta antes de ese momento no existía un plazo establecido en la normatividad interna para la revisión de los informes mensuales, trimestrales y la cuenta pública, pues precisamente, señalan que al no contar con un plazo en la ley para revisarlo le preguntan a la Síndica cuánto tiempo necesita para realizar la

revisión y así está en condiciones de firmar todos los informes, y después de la discusión entre los integrantes del cabildo, llegan al acuerdo de que en lo subsecuente se le darán cinco días a la *Actora* para realizar la revisión correspondiente y firmar los informes, mensuales y la cuenta pública según corresponda. Incluso el *Presidente Municipal* le pregunta qué cuantos días requiere para la revisión de cualquier documento, para ellos como cabildo, presionar a los encargados, directores o jefes de departamento que le entreguen la documentación.

El análisis de dicha sesión de cabildo, sólo permite evidenciar que la síndica tenía razón en cuanto a las complicaciones de organización internas de su función de vigilancia por falta de un plazo cierto y razonable para revisar los informes financieros, pues dicha problemática ha trascendido a que en un punto de acuerdo en el cabildo intentaran aprobar que los informes financieros se fueran sin su firma; pero luego de que les expuso sus razones de imposibilidad de revisar en tan poco tiempo documentos de hasta 40,000 folios, el cabildo estuvo de acuerdo en dos cosas, por un lado darle cinco días para revisar cada informe que se le envíe, y por el otro exhortarla a que cumpla con su obligación de revisarlos en dicho plazo.

De tal suerte que se puede concluir válidamente que existió obstaculización del cargo a la síndica municipal al ignorar sus recurrentes escritos de petición para que le mandaran la información mes a mes y no hacerlo; por no demostrar con certeza cuándo le turnaron cada informe financiero; que cuando lo hacían le circulaban en un mismo momento hasta seis informes juntos; que no tenían un plazo establecido para su revisión, y que basándose en esa omisión a veces le daban tres días y a veces sólo veinticuatro horas; que han reconocido en cabildo que en dichos plazos es imposible revisar miles de folios de los que se componen la información financiera.

Como quedó acreditado no tiene personal capacitado para realizar su función lo que le impide realizar su facultades en la sindicatura municipal, pues no cuenta con profesionistas que tenga la voluntad real de apoyarla en sus funciones por lo que se tiene que analizar esta situación en el contexto que ella se encontraba, por lo que se determina que sí se vio mermada la posibilidad de ejercer plenamente su facultad de vigilar que la cuenta pública y los informes financieros sean entregados en términos legales.

Ciertamente en la sesión del trece de junio de dos mil veintitrés, parece haber voluntad del presidente municipal y del cabildo en apoyarla en fijar un plazo cierto y darle mejores posibilidades para la revisión de los informes financieros, lo cierto es que sus solicitudes

para que le entregaran a tiempo la información y poder revisarla para cumplir con el correcto desempeño de su encargo iniciaron desde un año atrás.

Sin embargo, el pleno ejercicio de los derechos político electorales de quienes desempeñan cargos de elección popular debe estar garantizado en condiciones óptimas en todo momento, sin necesidad de que tenga que intervenir una autoridad judicial para hacer respetar sus funciones y facultades, lo que en el caso no ocurrió, pues fue necesaria la judicialización del asunto y las múltiples gestiones de parte de la Síndica municipal para que pudieran poner atención a su necesidad de fijar un plazo razonable para que revisara los informes financieros.

Consecuentemente, lo conducente conforme a derecho es vincular al Presidente municipal y a la Tesorera municipal para que, en lo subsecuente, -respetando su propio acuerdo- se aseguren de que le sean entregados oportunamente los informes mensuales (mes con mes, no juntarle todos en una sola revisión), trimestrales y la cuenta pública; y en cada caso le concedan el plazo que acordaron para tal efecto, para de esta manera garantizarle el pleno ejercicio de sus funciones.

#### **5.6. Afirmaciones genéricas e imprecisas de presunta invisibilización en la Comisión de Hacienda y Vigilancia.**

La *Actora* manifiesta en su demanda que las *Regidoras y lo Regidores* han tratado de usurpar sus funciones, ya que afirma que la Comisión Edilicia de Hacienda y Vigilancia ha sesionado para aprobar informes y la cuenta pública sin que sea verdad, en virtud de que señala que al ser ella quien preside esa comisión y al no haber realizado tal aprobación por no entregársele con tiempo la información, considera que no se pueden aprobar dichos informes sin su presencia, pero afirma que las *Regidoras y Regidores* han votado a favor esos informes invisibilizándola de su cargo como Síndica Municipal al no tomar en cuenta que ella la preside.

Sin embargo, a juicio de este Tribunal dichas afirmaciones son genéricas e imprecisas, en virtud de que, en la demanda no se especifica de manera concreta cuál es el agravio en relación a la invisibilización, ya que no señalan en cual sesión las *Regidoras y Regidores* no la tomaron en cuenta para aprobar los informes y la cuenta pública, tampoco mencionan cuales informes, de qué meses, de cuáles trimestres, de qué año, de igual modo cuál cuenta pública, es decir no es posible si quiera deducir indicios para que este Órgano Jurisdiccional investigue la presunta aprobación de la Comisión Edilicia de Hacienda y Vigilancia que preside sin su presencia.

Lo anterior, porque, ciertamente, para que un Tribunal esté en condiciones de realizar el estudio de los agravios, no es necesaria la expresión de los razonamientos técnicos jurídicos que sustenta su posición o demuestren el actuar indebido de la autoridad, ya que se parte de la premisa que los Tribunales conocen el Derecho, pero sí resulta imprescindible que, al menos se expresen con claridad y de manera individualizada, **las determinaciones y consideraciones concretas que cuestiona**, así como las razones por las cuales consideran les perjudica.<sup>32</sup>

Ahora, si bien es cierto en actos que se aduzca *VPG*, los Tribunal Electorales tienen la obligación de juzgar con perspectiva de género, también lo es que no implica que siempre se deba resolver a favor de quien alega violencia política en razón de género, pues aquella solo es una herramienta de análisis, pero los resultados dependen del estudio y contenido de las constancias que obran en autos.

Sin embargo, aun cuando este Tribunal realizó un examen detallado de la totalidad de los hechos narrados de la demanda y se cotejó la presunta invisibilización con las pruebas que aporta no es posible tener claridad de la sesión o sesiones de la Comisión que preside en la que presuntamente aprobaron informes y cuenta pública sin tomarla en consideración.

En razón de que, de las constancias que la *Promovente* adjuntó a su escrito de demanda, únicamente es posible observar el acta número veintidós, del cinco de diciembre del dos mil veintidós, que pudiera tener relación con esa afirmación; sin embargo, no se desprende que no la tomen en cuenta para aprobar dos puntos el inciso b) relativos a la aprobación de informes mensuales correspondientes a los meses de julio, agosto y septiembre de año dos mil veintidós y c) aprobación de los informes trimestrales correspondientes a los meses de julio-septiembre del año dos mil veintidós, pues al realizar la votación para su aprobación se desprende que si emitió su voto en contra.

Es por todo lo anterior que este Tribunal considere que sus señalamientos son imprecisos y consecuentemente por lo que respecta a esta afirmación no pueden ser estudiados.

---

<sup>32</sup> Al respecto, véase la Jurisprudencia 3/2020 de rubro y texto: AGRAVIOS. PARA TENERLOS POR DEBIDAMENTE CONFIGURADOS ES SUFICIENTE CON EXPRESAR LA CAUSA DE PEDIR. En atención a lo previsto en los artículos 2o., párrafo 1, y 23, párrafo 3, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, que recogen los principios generales del derecho *iura novit curia* y *da mihi factum dabo tibi jus* (el juez conoce el derecho y dame los hechos y yo te daré el derecho), ya que todos los razonamientos y expresiones que con tal proyección o contenido aparezcan en la demanda constituyen un principio de agravio, con independencia de su ubicación en cierto capítulo o sección de la misma demanda o recurso, así como de su presentación, formulación o construcción lógica, ya sea como silogismo o mediante cualquier fórmula deductiva o inductiva, puesto que el juicio de revisión constitucional electoral no es un procedimiento formulario o solemne, ya que basta que el actor exprese con claridad la causa de pedir, precisando la lesión o agravio que le causa el acto o resolución impugnado y los motivos que originaron ese agravio, para que, con base en los preceptos jurídicos aplicables al asunto sometido a su decisión, la Sala Superior se ocupe de su estudio.

### **5.7. Análisis en relación con la privación de recursos humanos y materiales a la Actora.**

De entrada es preciso señalar que la *Sala Superior* ha sostenido el criterio consistente en que, el derecho a ser votado comprende el derecho de ser postulado a una candidatura para un cargo de elección popular, a fin de integrar los órganos estatales, y a ocuparlo; por tanto, debe entenderse incluido el derecho de desempeñar las funciones inherentes durante el periodo del encargo<sup>33</sup>.

Así tenemos que en la jurisprudencia 27/2002, de rubro: DERECHO DE VOTAR Y SER VOTADO. SU TELEOLOGÍA Y ELEMENTOS QUE LO INTEGRAN se estableció que, el derecho a ser votado no implicaba para el candidato postulado, únicamente contender en una campaña electoral y su posterior proclamación de acuerdo con los votos efectivamente emitidos, sino el derecho a ocupar el cargo que la propia ciudadanía le encomendó.

De la misma forma la *Sala Superior*<sup>34</sup> ha considerado que la infracción por actos de obstrucción en el ejercicio del cargo, se configuran cuando un servidor público lleva a cabo actos dirigidos a evitar que una persona electa popularmente, ejerza el mandato conferido en las urnas, o evita que cumpla con sus obligaciones constitucionales y legales.

En ese sentido, la necesidad de contar con recursos humanos, materiales y financieros para el desempeño de sus funciones constituye un aspecto que ordinariamente debe considerarse como parte **de las condiciones mínimas para el debido cumplimiento de las atribuciones en este tipo de cargos**, siempre que la capacidad presupuestal del ayuntamiento de que se trate lo permita y las funciones a desempeñar lo requieran<sup>35</sup>.

Por tanto, enseguida se abordará si hubo afectación a sus recursos humanos por retirarle personal a su cargo y si se le afectaron los recursos materiales por haberle retirado el vehículo para el desempeño de sus funciones, lo cual se analiza en apartados diferentes para mayor claridad.

#### **A. Si se obstruyó el ejercicio del cargo a la Síndica, por no contar con recursos humanos suficientes para el desarrollo de su función.**

---

<sup>33</sup> Véase la jurisprudencia 20/2010, de rubro: DERECHO POLÍTICO ELECTORAL A SER VOTADO. INCLUYE EL DERECHO A OCUPAR Y DESEMPEÑAR EL CARGO.

<sup>34</sup> Así lo considero al resolver el expediente marcado con el número SUP-REC-61/2020

<sup>35</sup> Criterio sostenido por la Sala Monterrey al resolver el expediente número SM-JDC-277/2019.

La *Promovente* afirma que las *Autoridades Responsables* también le obstaculizaron el ejercicio del cargo por haberle quitado recursos humanos y materiales, ya que, en el mes de mayo solicitó al *Secretario de Gobierno* la contratación de una persona con el conocimiento en materia de hacienda municipal y legalidad toda vez que no cuenta con el personal que le apoye en el ejercicio de sus facultades, ya que a su decir, sólo tiene dos personas que le ayuden en su área.

En ese sentido, señala que a partir de marzo del dos mil veintidós le retiraron tres personas que trabajaban con ella en la sindicatura, Erika Yazmin Montellano, Margarita Aguilar Arias y Juan Pablo Zamora sin hacerle una notificación escrita, sólo verbal asegurándole que ese cambio se realizaba con base a una reorganización del personal en la presidencia municipal; sin embargo, afirma que existe un trato diferenciado ya que esos cambios sólo se dieron en la sindicatura municipal, sin que encuentre justificación.

Además, que las personas que cambiaron de adscripción, son funcionarios públicos honrados, con amplia y comprobada experiencia en el área de la sindicatura, con lo que supone se produjo una afectación al trabajo que se venía realizando inherente a su cargo, afirma que esa acción fue totalmente arbitraria y sin consultarle a la parte trabajadora ni a la *Promovente*.

Considera que esos cambios los realizaron con la intención de enviar un mensaje a las y los trabajadores del Ayuntamiento que en caso de apoyarla en el ejercicio de sus funciones corrían el riesgo de ser enviados a otras áreas o despedirlos. Aunado a que afirma que el *Presidente Municipal* se opuso a que se regresara a las personas que habían sido removidas de la sindicatura municipal, justificándose que los cambios se realizaron de conformidad a un análisis del *Secretario de Gobierno* para realizar dichos movimientos.

Al respecto también afirma que le ha expresado al *Presidente Municipal* a través de oficio la necesidad de contratar asesores que le auxilie en el desarrollo de sus funciones para la Sindicatura; sin embargo, no ha recibido la respuesta formal al respecto, por el contrario sólo le hizo saber verbalmente que el personal era del presidente a través del *Secretario de Gobierno*. Lo que desde su óptica pone en riesgo cumplir con sus facultades y obligaciones conferidas en la Ley.

Al respecto obra en el expediente acuse original del oficio número 809<sup>36</sup>, signado por la Síndica Municipal, el cual le dirige al *Secretario de Gobierno*, mismo que adquiere valor

---

<sup>36</sup> Visible a foja 600 y 601 del expediente.

probatorio pleno, acorde con lo dispuesto por el artículo 23, de la *Ley de Medios*; mediante el cual le pide realice el trámite necesario para la contratación de Oscar Ramón López, quien se ha estado desempeñando como su asesor jurídico de confianza para que ella llevara a cabo la conducción de su sindicatura, aclarando que ese asesor ha estado presentando sus servicios con ella desde la primera quincena de dos mil veintidós, además que le solicita considere pago retroactivo por el tiempo que ha estado prestando sus servicios.

En el texto del mismo oficio agrega que la *Actora* ya contaba con un asesor jurídico que dejó de prestar sus servicios en el mes de septiembre de dos mil veintidós, así mismo solicita que le informe quienes son los tres licenciados que integran el departamento jurídico de la administración municipal, si esos tres profesionistas están asignados a la sindicatura, y cuál es el asesor legal que de manera directa dispone para la sindicatura.

En esa tesitura, la *Autoridad Responsable* al rendir su informe, adjuntó acuse de recibo del oficio número 123<sup>37</sup> mediante el cual el *Secretario de Gobierno* le responde a la Síndica Municipal, y toda vez que del mismo obra sello original de recibido de la Sindicatura Municipal del veintidós de marzo adquiere valor probatorio pleno, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 23, de la *Ley de Medios*.

Del cual se desprende que el *Secretario de Gobierno* menciona que la Secretaría a su cargo no había tenido ningún antecedente de contratación requerido por la Síndica, para estar en condiciones de realizar las gestiones necesarias apegándose al presupuesto asignado para cada ejercicio; y que en atención a su solicitud informa que el Ayuntamiento cuenta con el personal que cumple el perfil requerido para la Sindicatura a cargo de la *Actora* de los cuales puede disponer de sus conocimientos jurídicos y menciona a los abogados que forman parte del equipo jurídico de ese Ayuntamiento, entre los que se encuentran: Juan Manuel Reyes Cardona, San Juana Reyes de Luna y Juan Antonio Medina González.

Luego, obra en el expediente copia certificada del extracto de la sesión ordinaria de cabildo número 27<sup>38</sup>, celebrada el dieciocho de mayo, misma que adjuntaron de igual modo las *Autoridades Responsables* a su informe circunstanciado, la cual al ser una documental emitida por una autoridad en uso de sus facultades adquiere valor probatorio pleno, acorde con lo dispuesto por el artículo 23, de la *Ley de Medios*.

---

<sup>37</sup> Ver foja 365 y 366 de autos del expediente.

<sup>38</sup> Visible a fojas 384, 385, 386, 387, 388, 389, 390, 391 y 392

Ahora bien, de la misma acta es posible apreciar que se desprende la siguiente discusión respecto a la contratación del personal que señala la *Actora* le es necesario para desempeñar su encargo, de la cual se transcriben los extractos que son motivo de la litis para mayor claridad:

Extracto de la sesión ordinaria de cabildo número 27, celebrada el 18 de Mayo 2023, audio y video donde se señala punto de acuerdo solicitado por la profesora Bertha Guillermina Pérez Hernández sindica municipal de Ojocaliente, Zac. En la hora con 54 minutos y 07 segundos (01:54:07), que contiene lo siguiente:

“**SECRETARIO:** Bueno entonces continuando con el orden del día tenemos dentro del punto numero 6 asuntos generales tenemos el siguiente punto, sería **la aprobación de la contratación de los asesores que solicita la maestra sindica municipal**, de lo cual no sé si desea agregar algo, que queden señalados otra vez que es que requiere maestra o nos vamos con lo que ya señalo anterior.

**SINDICO**(sic): Pues sí, mire es el jurídico y es el contador y de echo yo aquí voy hacer la aclaración que yo estoy pagando a uno de ellos y no se me hace justo que yo de mi bolsa este pagando, es cuánto.

(...)

**SINDICO** (sic): Le pido la palabra

**SECRETARIO:** nada más para darle respuesta al regidor

**SINDICO:** Si, córrale;

**SECRETARIO:** Efectivamente en su momento se hizo el análisis, se le hicieron algunas propuestas a la maestra ella me contesta que requiere de especialistas más específicos.

**SINDICO** (sic): De mi confianza.

**SECRETARIO:** Y de su confianza como ya lo señalo en la lectura que dio hace un momento ahí señalaba también el mismo argumento entonces este sí, si se hizo en su momento la presentación de algunos compañeros nos dimos a la tarea junto con Recursos Humanos de hacérselos llegar, adelante maestra.

**SINDICO** (sic): He, miren de echo respeto mucho y admiro a todo los licenciados y licenciadas que son parte de este ayuntamiento, pero desafortunadamente con las personas que han ido conmigo apoyarme en ciertas situaciones legales del municipio de verdad que no me pueden apoyar al 100% como debe de ser porque simplemente para hacer yo un oficio vaya en contra de intereses yo no sé de qué no los van hacer, no los van hacer y no me están apoyando como deben de apoyar la sindicatura y quiero que de una vez en esta sesión quede claro que estuve enferma emocionalmente de la presión que viví por no tener mis asesores llegué al grado de que si me hospitalizaron porque yo no podía más porque era revisar cuentas públicas, revisar situaciones legales del municipio, que la verdad yo desconozco muchas situaciones de la ley, este pedí el apoyo yo le agradezco al apoderado legal de verdad que le agradezco mucho en las ocasiones que he sido apoyada no han sido muchas licenciado la verdad no han sido muchas pero pues no la verdad que ya viendo la necesidad yo fui contrate a una persona para que me apoyaran y fue cuando vino la tranquilidad a mí, porque es muy difícil llevar este cargo de sindicatura yo ni si quiera tenía idea de que era una sindicatura hasta que estuve ahí, hasta que estuve viendo los alcances que tiene una decisión mía una firma no la verdad que todo ahí es legal y va en contra de mi persona muchas de las veces con el propio municipio, pues yo nada más se los dejo a su consideración, nada más y es cuánto.

**PRESIDENTE:** Hace algunas ocasiones me dio la maestra el nombre de algunas personas licenciados y licenciadas porque ella los pidió porque ella dijo que ella y el, y ella y el y los quería ahí en la oficina se los mandamos días después los regresa porque, ella tomó la decisión que no eran de su capacidad, no tenían la capacidad suficiente entonces en el municipio tenemos representantes legales, tenemos abogados, tenemos contadores y no entiendo hasta qué grado puede cubrir sus necesidades maestra, lo digo con mucho respeto,

**SINDICO** (sic): Si gracias, se lo agradezco

**PRESIDENTE:** porque, pues no, nadie de aquí de Ojocaliente cubre ese grado que usted está necesitando

**SINDICO:** Me permite secretario,

**SECRETARIO:** Adelante maestra

**SINDICO** (sic): Miren efectivamente si llegó ahí conmigo el licenciado del DIF este Héctor se llama Héctor y le aumentamos \$500 pesos para que él se viniera aquí conmigo a sindicatura y lo digo aquí firmemente y quiero que quede ahí muy bien ahí en esas grabaciones, porque no quiero que al revisar el acta diga inaudible pues resulta que el licenciado yo le mandaba hablar y le mandaba hablar, porque había situaciones de que venían del seguro y pues



la verdad pues yo estaba iniciando no desconocía el licenciado andaba en los tribunales nunca se quiso venir conmigo y si una vez me dijo el presidente, maestra pero si ya le mande a Héctor y yo le conteste textualmente, fíjese que me acaban de decir que trae albañiles de la presidencia en su casa, pienso que no se va venir conmigo y si dicho y hecho nunca se presentó conmigo y yo no necesito gente que venga de otros lados si es de aquí de ojocaliente que bueno, mucho mejor pero necesito una gente de mi confianza, una gente que me ayude a sacar el trabajo de sindicatura, que no nomas vaya haga como que me está apoyando y no me está apoyando realmente, y así fue lo que paso hubo otro licenciado que vino si me apoyo el presidente con el yo les dije con antelación tres meses estuvo aquí conmigo pero no sé qué le paso que tenía mucho miedo venir a Ojocaliente, y ya no vino yo luego luego le informe al presidente que pues que yo ya no tenía un jurídico, entonces así están las cosas por mí no ha quedado de echo yo en un primer momento cuando no conocía la responsabilidad que conlleva la sindicatura municipal yo era de las personas que decía con los de aquí de la presidencia yo tengo para que el municipio no gaste pero conforme fue pasando el tiempo me di cuenta que tenemos muchos licenciados en nómina de fuera y para mí no hay dinero para la sindicatura no hay recurso no hay nada y yo no quiero ni entrar en controversia ni nada si me lo que bueno y lo apoyaran pero yo siles digo las personas que están aquí en la presidencia no están al cien por ciento haciendo su servicio en la sindicatura y no tengo nada en contra de ellos y es cuanto,

**PRESIDENTE.** Entonces he la persona que le mandamos el licenciado que tuvo a su cargo tres meses he, ¿el presentó su renuncia?

**SINDICO** (sic): si yo la entregue ahí la traigo

**PRESIDENTE:** Usted la entrego, nadie lo despidió,

**SINDICO** (sic): No nadie, él tenía miedo de venir a Ojocaliente

**SECRETARIO:** Jesús Guerrero

**SINDICO** (sic): Hey Jesús Guerrero, él tenía miedo

**PRESIDENTE:** Después tenía a la licenciada Margarita no sé cómo se llama, también de su contentillo

**SINDICO** (sic): ¿Cual Margarita?

**PRESIDENTE:** Una licenciada

**SINDICO** (sic): ¿Magui?

**PRESIDENTE:** Magui

**SINDICO** (sic): También la despidieron

**PRESIDENTE:** no la despidieron

**SINDICO** (sic): Si también me la despidieron y al contador, al contador también el contador era una persona que me estaba apoyando muy bien y un día llegó lo recuerdo muy bien, aquí estábamos porque estábamos arreglando la oficina, se acercó conmigo y me dijo maestra lamento mucho decirle que yo me voy a retirar porque tengo otros intereses, el presidente me va apoyar con un proyecto de unas casas y maestra yo ando muy mal económicamente yo me voy a tener que retirar lo lamento mucho, así han estado las cosas.

**PRESIDENTE** (sic): ¿Fue el que falleció?

**SINDICO:** Si el que falleció, Juan Pablo

**SECRETARIO:** Si, en octubre, Juan Pablo, si regidor, tiene uso de la Voz

**REGIDOR HECTOR:** (...)

(...)

**SINDICO** (sic): Pues bueno miren lamentablemente pues bueno el licenciado apoderado legal del municipio es de Trancoso, no es de ojocaliente, este Tere Esquivel es de Zacatecas, otras personas la contadora es de Zacatecas, las personas que están dirigiendo los todo lo que es de aquí del municipio no son de Ojocaliente y yo no lo hago ni con el afán de discriminar aclaro a los de aquí de ojocaliente, claro que no, y si se van a contratar las personas pues bueno nada más que eso si las elijo yo, eso sí que quede claro esas si las elijo yo si son de ojocaliente está bien no tengo ninguna objeción si lo puedo hacer pero que sea de mí, de verdad, de verdad de mi confianza es cuanto, y ya me viera en esas que los aprueben.

**REGIDOR RICARDO:** Yo nada más considero que el compañero regidor ha sido muy repetitivo de la solicitud de la maestra, claro que no se está haciendo ninguna denostación a la gente de ojocaliente regidor, creo que aquí hay mucho talento mucha gente que está preparada para trabajar verdad, pero tema creo que va enfocado a otro sentido la sindico está pidiendo someter a votación la aprobación de la contratación de dos personas de su confianza yo no pongo en duda tampoco que el Lic. Juan Manuel, las personas jurídicas que tenemos en el municipio sean incompetentes claro que no son buenos para trabajar pero debemos yo creo que darle ya agilidad a esto no estar regresándonos y tratar de que la maestra se retracte de lo que está pidiendo vamos a votarlo total quien lo quiera votar en contra que lo haga y quien lo quiera votar a favor también, es cuanto

**SECRETARIO:** Muy bien entonces sometámoslo a consideración de este honorable cabildo de igual manera les voy a solicitar de manera económica levanten su mano a favor de la contratación de dos personas, si, entonces a su

consideración integrantes de este honorable ayuntamiento aquellas personas que estén a favor de aprobar este punto que es la contratación de dos asesores para sindicatura hagan favor de levantar su mano, a favor

**A favor 6 votos:**

PROFRA. BERTHA GUILLERMINA PEREZ HERNANDEZ LA.E. NIDIA GISEL REZA GUEVARA LIC. JOSE RICARDO GUEVARA CAMARILLO

C. RUTH LOPEZ FLORES

C. LEONELA DIAZ HERNANDEZ

C. JOSHUA JAFHET ZAMBRANO HERNANDEZ

**En contra 8 votos:**

LIC. DANIEL LOPEZ MARTINEZ

Mtro. En Derecho HECTOR ARTURO BERNAL GALLEGOS LN. LAURA MARTINEZ ESTRADA

C. MA. AUXILIO SILVA ALVARADO LE.M. JOSE OSVALDO CHAVEZ JUAREZ LIC. VICTOR ERNESTO RODRIGUEZ GALLEGOS PROF. RICARDO GUEVARA LOZANO LIC. OLGA EDITH ORTIZ MONTOYA

Muy bien, por la abstención ninguno, informo presidente, tenemos 6 votos a favor y 8 en contra consecuentemente la solicitud se tiene por no aprobada.<sup>39</sup>

De lo anterior se sigue que, tal como lo afirma la *Actora* si solicitó la contratación de personal especializado para su área y desempeñar sus funciones, tanto de manera particular al *Secretario de Gobierno* según se desprende del oficio 809, como de manera general al cabildo municipal, según se desprende de la discusión de la sesión de cabildo número 27, del dieciocho de mayo. En ambas solicitudes la Síndica hace hincapié en el hecho que **no tiene el personal capacitado** para el desempeño de sus funciones, ya que por la naturaleza de su encargo requiere un asesor jurídico.

Además en el desarrollo de la sesión menciona que contrató a una persona para que se le apoyara, afirmando que fue hasta ese momento cuando vino la tranquilidad a ella porque ya le estaban generando conflictos personales de salud el realizar el desempeño de su encargo al no contar con personal especializado que le apoyara, también es posible apreciar que en reiteradas ocasiones hace hincapié en el hecho que la persona que requiere para la sindicatura sea de extrema confianza.

De igual modo, se desprenda que se probó el hecho que señala la *Promoviente* respecto a que tenía personal a su cargo; sin embargo, ya no se encuentran apoyando a la sindicatura, en específico tres personas<sup>40</sup> que señala que ya no están con ella, por haber sido despedidas por el Presidente Municipal, en primer término se aborda la renuncia de Jesús Guerrero, misma que la propia *Actora* señala que acaba de entregar la renuncia de dicha persona ya que presuntamente tenía miedo de ir a trabajar a Ojocaliente.

En ese punto también se aborda la renuncia de Margarita, y que la *Actora* señala que la despidieron como al contador Juan Pablo, quien afirma que se acercó con ella para

<sup>39</sup> El subrayado es del Tribunal.

<sup>40</sup> La Síndica se refiere en su demanda a Erika Yazmin Montellano, Margarita Aguilar Arias y Juan Pablo Zamora.

comentarle que lamentaba mucho decirle que ya se iba a retirar porque tenía otros intereses, pues según le afirmó el propio Juan Pablo que el presidente le iba a apoyar con un proyecto de unas casas y que como andaba muy mal económicamente se iba a tener que retirar por lo que lo lamentaba mucho. De ese mismo punto el *Presidente Municipal* le responde que si fue el que falleció y el *Secretario General* confirma que efectivamente es la misma persona.

De lo anterior, si bien es cierto sólo dos de las tres personas que menciona coinciden con los nombres que da la *Actora* en su demanda, en específico el de Margarita y Juan Pablo, también es cierto que el presidente reconoce que las tres personas que abordan incluido a Jesús Guerrero ya no trabajan ahí, este último porque renunció e incluso la propia Síndica acababa de entregar la renuncia en esa sesión.

Lo anterior se robustece por lo señalado por el *Presidente Municipal* al responder el requerimiento de este Tribunal mediante el cual señala que en relación a Margarita Arias y Juan Pablo Zamora se dio una terminación de la relación laboral vía renuncia voluntaria por su parte y que respecto a Erika Montellano sigue laborando para el Ayuntamiento, de igual forma adjunta copias certificadas de los convenios de terminación de la relación laboral, del veintidós y dieciséis de marzo del dos mil veintidós respectivamente.

Aun cuando, no sea coincidente la tercera persona que menciona la *Actora* respecto a Erika Montellano, no obstante, de la sesión es posible apreciar cómo se mencionó en líneas que anteceden, que efectivamente se dieron tres personas de baja en la sindicatura, la última difiere del nombre que afirma la Síndica ya que de sesión del dieciocho de mayo, se desprende que acababa de entregar la renuncia de Jesús Guerrero quien tuvo a su cargo por tres meses según palabras del propio *Presidente Municipal*.

Finalmente es posible que se desprenda tanto del oficio del *Secretario de Gobierno* por el que le dan respuesta a su solicitud de contratación de personal, como de la sesión de cabildo descrita con anterioridad que no se aprobó la contratación del personal para asesorar a la Síndica Municipal.

Ahora bien, el Presidente Municipal al responder un requerimiento realizado por este Tribunal respecto a que informara con cuanto personal cuenta la Sindicatura, afirma textualmente que: “*Actualmente cuenta con 7 personas adscritos conjuntamente con la Síndico Municipal, anexo de nombramientos certificados de los integrantes de la sindicatura Municipal*”<sup>41</sup>.

---

<sup>41</sup> Lo cual se desprende la foja 434 del expediente.

Así es como adjunta a su respuesta la lista de personas que se encuentran asignadas a la Sindicatura, así como los oficios de comisión a esa área<sup>42</sup>, de esa documentación este Órgano Jurisdiccional pudo constatar la siguiente información que se inserta en el cuadro siguiente para mayor claridad.

	Nombre	Fecha de comisión a la sindicatura	Categoría
1	Raquel Aguilar Martínez	9 de septiembre de 2022	Auxiliar Administrativo
2	José Luis Rodríguez Sandoval	16 de enero de 2023	Auxiliar Administrativo
3	Amador Perea Martínez	13 de septiembre de 2022	Auxiliar
4	Ma. del Rosario del Río Calvillo	23 de noviembre de 2022	Auxiliar Administrativo
5	Lic. Juan José Reyes Cardona	2 de junio de 2023	Asesor Jurídico
6	Lic. Gregorio de la Riva Noriega	6 de junio de 2023	Auxiliar Jurídico

Del cuadro que antecede es posible apreciar que la Síndica Municipal únicamente contaba con cuatro auxiliares administrativos al momento que presentó su demanda, y que de manera posterior a su impugnación se le asignaron un asesor y auxiliar jurídico, por lo que este Órgano Jurisdiccional consideró necesario darle vista con el escrito del *Presidente Municipal* a la *Actora* con la finalidad que manifestara lo que a su derecho considera, así fue como la *Actora* manifestó textualmente:

*"me permito señalar que respecto a lo respuesta dada por el Presidente Municipal en relación con el personal que cuente le informo que dos de los trabajadores enviados o lo sindicatura posterior a la presentación de la demanda del Juicio de Protección de Derechos Político Electorales, así mismo se les han dado instrucciones de manera verbal los cuales no han acatado dado que de manera verbal han señalado por parte del Lic. JUAN JOSE REYES CARDONA "hable con el presidente y me dijo que no contestara nada" además el Lic. GREGORIO DE LA RIVA NORIEGA, al momento de presentarse señalo "soy gente del presidente así que solo vengo para que cumplan con lo que le solicitaron en lo demanda" por lo que no accede o realizar trabajos que le he dado de manera verbal, dado ha esto no cuento con el personal capacitado poro realizar los escritos, estudio y análisis de los solicitudes que llegan o lo sindicatura municipal."(sic)*

Ello permite concluir por parte de este Órgano Jurisdiccional que efectivamente como lo señala la *Actora* no cuenta con el personal especializado y de su confianza que le permita realizar sus labores como Síndica Municipal, ya que como quedó asentado:

1. Se la han quitado tres personas adscritas a su área

<sup>42</sup> Oficios números 014, 469, 211, 611, 205 y 199, visibles a fojas 436 a la 441 del expediente, mismos que adquieren valor probatorio pleno en cuanto a su alcance y contenido ya que fueron certificados respecto a su contenido por una autoridad en el uso de sus facultades, de conformidad con lo establecido en el artículo 23, de la *Ley de Medios*.

2. No se aprobó la contratación del asesor jurídico que solicitó
3. El presidente le asignó dos asesores jurídicos después de la presentación de la demanda, para dejar sin materia esta petición, mismos que no son de la confianza de la Síndica.
4. Que la Síndica manifiesta que esos dos asesores no le son de ayuda porque se han negado a realizar lo que les pide manifestándole que su confianza está con el presidente y no con ella.
5. Únicamente cuenta con cuatro auxiliares administrativos, sin tener en su área asesores jurídicos, ni contables, los cuales son indispensables para el desempeño de su función.

Lo que hace evidente la obstaculización del ejercicio de su cargo como Síndica, pues tal como ella lo ha manifestado, y al no contar con el personal especializado para cumplir con sus funciones, le ha impedido realizar de manera adecuada su cargo, lo cual se robustece con la manifestación que realiza tanto en la demanda<sup>43</sup> como en la sesión del dieciocho de mayo<sup>44</sup> en la cual manifiesta que no cuenta con el personal capacitado para revisar las cuentas públicas y realizar las facultades y obligaciones conferidas en la Ley.

Al respecto, es importante hacer hincapié en el hecho que es indebido que el *Presidente Municipal* haya asignado a la Síndica dos personas de la confianza de él, pues no se puede considerar en el pleno ejercicio de sus derechos cuando una persona que ocupa un cargo de elección popular le asignan personal de confianza de otro cargo, como en el caso aconteció, pues ese hecho podría suponer una intromisión al libre desempeño de su cargo.

Es por tal razón que se considere que lo procedente es restituirle en el pleno goce de los derechos a la *Actora*, lo que implica que le sea restituido con el personal especializado y de confianza con el que contaba, si bien es cierto dos las personas que laboran ya fueron dadas de baja por convenio de la terminación de la relación laboral, también lo es que Ericka Montellano sigue laborando para el Ayuntamiento según lo informó el propio *Presidente Municipal*, por lo que deberá restituirle a dicha persona en la Sindicatura.

Ahora bien, no pasa desapercibida la situación financiera por la que atraviesa el Ayuntamiento de Ojocaliente, misma que se abordó en el estudio relativo al punto 5.2 de la presente sentencia; sin embargo, no es óbice para que el *Presidente Municipal* atendiendo a su auto organización doté por lo menos de otra persona especializada y de confianza de la Síndica, misma que incluso puede ser asignada del personal con el que

---

<sup>43</sup> Véase la foja 30 donde se desprende dicha manifestación de la demanda de la *Actora*.

<sup>44</sup> Visible a foja 386, del expediente.

cuenta el propio Ayuntamiento, siempre y cuando cumpla con dos condiciones: que sea especializado en materia contable o jurídica y que sea de la confianza de la Síndica; lo anterior se considera una medida eficaz para restituirle los derechos a la *Actora*, tomando en cuenta que este Tribunal al resolver el juicio de la ciudadanía marcado con el número TRIJEZ-JDC-004/2020 determinó que sólo restituirle al personal que se le quitó, garantiza el pleno ejercicio de sus derechos político electorales.

Por ende, lo procedente conforme a derecho es que el *Presidente Municipal* en uso de sus facultades realice las gestiones necesarias para que se le restituya el personal especializado con el que contaba la Síndica inicialmente, o por lo menos dos de ellos, mismos que deberán cumplir con las dos condiciones señaladas con anterioridad.

#### **B. Si se privó de recursos materiales a la *Promovente*.**

En el mismo reclamo relativo a la obstrucción del ejercicio de su cargo la *Actora* afirma que en un inicio le proporcionaron un vehículo oficial para el ejercicio de sus funciones debido a que constantemente se tenía que trasladar a la capital para actividades inherentes a su trabajo, sin embargo señala que unos meses después se le retiró afirmando que fue por fallas mecánicas, y que a la fecha no se le ha asignado ningún otro vehículo, aunque afirma haberlo solicitado en múltiples ocasiones, sin que haya obtenido alguna respuesta de la *Tesorera Municipal*, y que con todo la anterior le están afectando sus funciones como Síndica puesto que afirma que una de ellas es estar a cargo de los bienes muebles del Municipio.

Es importante señalar que en el presente asunto nos encontramos frente a un caso en el que la *Actora*, considera que se cometió en su perjuicio violencia política por razón de género, por lo que en estos casos la *Sala Superior*<sup>45</sup> ha marcado los parámetros y estándar probatorio que se debe tomar en consideración el cual ha establecido que las pruebas deben ser analizadas con perspectiva de género, sin trasladar a las víctimas la responsabilidad de aportar lo necesario para probar los hechos, a fin de impedir una interpretación estereotipada de las pruebas y de dictar resoluciones carentes de consideraciones de género, pues ello obstaculiza, por un lado, el acceso de las mujeres víctimas a la justicia y, por otro, la visión libre de estigmas respecto de las mujeres que se atreven a denunciar.

---

<sup>45</sup> Así lo estableció en el precedente de clave SUP-REC-91/2020.

En esa línea argumentativa, se ha razonado que la reversión de la carga de la prueba en casos de VPG, la autoridad señalada como responsable es quien tendrá que desvirtuar de manera fehaciente la inexistencia de los hechos constitutivos de violencia, en el entendido que al ser una figura que no está prevista en la ley, debe ser comunicada<sup>46</sup> a la autoridad responsable para que pueda llevar una adecuada defensa, lo que en el presente caso se realizó mediante los acuerdos del catorce de junio<sup>47</sup>.

Ahora bien, este criterio es totalmente acorde con el contexto fáctico en el que ocurren los actos de violencia basados en el género, pues generalmente ocurren en espacios privados donde ocasionalmente se encuentra la víctima y su agresor, por lo cual no pueden someterse a estándares imposibles de prueba, por lo que su comprobación debe tener como base principal el **dicho de la víctima** analizado en el contexto del resto de los hechos que se manifiestan y de las pruebas o indicios que lo refuercen.

De manera que, el dicho de la víctima **tiene especial preponderancia**, porque ello permite agotar todas las líneas de investigación que conduzcan al esclarecimiento de los hechos, lo cual garantiza el estándar reforzado que permite contrarrestar situaciones de desventaja.

Ahora bien, toda vez que la *Promovente* no adjuntó a su demanda prueba alguna de su dicho respecto a que solicitó de manera reiterada vehículo para realizar sus funciones, ni tampoco prueba de la negativa de esa presunta solicitud, y si bien el *Presidente Municipal* en su informe circunstanciado mencionó que se otorgó un vehículo para sus actividades administrativas; en aras de juzgar con perspectiva de género, este Órgano Jurisdiccional realizó un requerimiento al *Presidente Municipal* en el que le solicitó que señalará cual es el vehículo que actualmente tiene asignado la Sindicatura Municipal según se desprendería de la propia afirmación que realizó.

Luego, el *Presidente Municipal* al responder la solicitud señaló que si existía el resguardo del vehículo el cual se encontraba adscrito a la sindicatura municipal en el parque vehicular. Y para acreditar su dicho adjuntó el resguardo número 27, empero con dicho resguardo no es posible demostrar que la Síndica tiene un vehículo a su cargo, ya que del mismo únicamente se desprende que el parque vehicular del municipio está a cargo de un solo encargado y que la mayoría de ellos se encuentran en mal estado, mismo que se inserta a continuación:

---

<sup>46</sup> Así lo determinó la Sala Superior al resolver el expediente marcado con el número SUP-REC-102/2020 y la Sala Monterrey al resolver el expediente SM-JDC-30/2023.

<sup>47</sup> Visible a foja 425 del expediente.



Por lo que, al encontrarnos en un caso en el que al *Presidente Municipal* tenía la reversión de la carga de la prueba para demostrar que la *Actora* sí contaba con un vehículo a su resguardo para realizar sus funciones y al ser insuficiente para probar su dicho el resguardo que adjuntó, es que se llegue a la convicción que tal como lo afirma la *Promovente*, no tiene un vehículo a su resguardo y que consecuentemente se le está obstruyendo su cargo, al no contar con los recursos materiales necesarios para el desempeño de su función.

Lo anterior, ya que como se ha reiterado en casos en los que implique la presunta violación a los derechos político electorales de las mujeres que ejercen cargos de elección popular debe juzgarse con perspectiva de género, pues las manifestaciones de las víctimas gozan de presunción de veracidad, máxime si las pruebas para demostrar su dicho obran en poder de la autoridad responsable con el caso acontece, pues efectivamente, el *Presidente Municipal* es quien tiene la posibilidad de demostrar quienes son las persona que tienen el resguardo vehicular, empero, al no haber probado de manera fehaciente que la Síndica cuenta con un vehículo a su resguardo, es que se tenga por cierto su afirmación en cuanto a que no lo tiene vehículo para realizar sus funciones.

Es por tal razón, que se concluya que si se le impidió su ejercicio de su función, ya que como se mencionó en líneas que anteceden el hecho que a una persona que ocupa un cargo de elección popular no se le proporcionen los recursos materiales necesarios para desempeñar su función impacta directamente en la posibilidad de desempeñar plenamente sus funciones inherentes a su cargo.



Por tal motivo es que se determina que el único modo de restituir a la *Actora* en su derecho, es que el *Presidente Municipal* le asigne con su respectivo resguardo el vehículo que considere para el desarrollo de sus funciones, para lo cual deberá realizar un resguardo personalizado y del que se desprenda fehacientemente que la Síndica tendrá a su disposición ese vehículo.

#### **5.8. Acreditación de las frases realizadas en perjuicio de la *Actora*.**

Ahora bien, la *Promovente* también considera que las *Autoridades Responsables* realizaron actos constitutivos de *VPG*, por las acciones que se ejecutaron de obstrucción del ejercicio del cargo en su perjuicio, así como por el hecho que el *Presidente Municipal* presuntamente ha realizado comentarios en contra de la *Actora* al señalar que no aprueba las irregularidades de las cuentas públicas y le ha hecho observaciones a las mismas **porque le hace falta un hombre, ya que afirma que le dice a sus subordinados “consíganle un hombre a la Síndica para que se calme”**.

También afirma que el *Presidente Municipal* la ha hecho responsable del adeudo de los trabajadores del municipio de Ojocaliente, porque se le pago un laudo que se le debía cuando fungió como funcionaria de ese municipio.

Finalmente presentó escrito de ampliación de la demanda, mediante el cual considera que la *Autoridad Responsable* continúa realizando actos de *VPG*, en su contra, pues afirma que en la sesión de cabildo del trece de junio se hicieron comentarios en los que se sintió aludida, ya que señalaron la postura que tenían algunos miembros del cabildo de que las mujeres hicieran valer sus derechos al denunciar *VPG* ante este Tribunal, y que por dicha causa debían integrarse en lo subsecuente cabildos exclusivamente con mujeres, comentario con el que la *Actora* considera se cometió *VPG* en su perjuicio.

##### **5.8.1. Sí se acreditan las frases realizadas en la sesión del trece de junio por el Regidor Víctor Ernesto Rodríguez Gallegos.**

Ahora bien, la *Promovente* considera que se realizaron actos constitutivos de *VPG*, en la sesión del trece de junio, lo cual lo hizo del conocimiento a este Tribunal para su estudio a través de la ampliación de la demanda del veintiuno de julio, las cuales afirma que consistieron en un comentario que se realizó en la sesión por parte de uno de los regidores, que señaló lo siguiente:

*“ Yo me siento aludido porque hace unos días llego (sic) una demanda por violencia de género y luego seguimos con lo mismo, entonces mi participación en cabildo no tiene validez porque si yo voto algo que yo considero personalmente se considera como violencia de genero yo creo que las siguientes administraciones que sean de puras mujeres o que sean de puros hombres”*

La *Actora* considera que dicho comentario es la postura que tiene el Ayuntamiento respecto a que las mujeres hagan valer sus derechos, con lo que desde su óptica se comete VPG en su contra respecto a ese comentario, ya que afirma que no es verdad que considere que por el hecho que piensen diferente a ella se configura VPG en su contra, pues la presentación de la demanda la realizó en virtud de que, desde su óptica se dio la existencia de un cúmulo de acontecimientos que no le permitían ejercer en plenitud sus derechos.

Ahora bien, para acreditar su dicho la *Actora* adjuntó a la ampliación de la demanda copia del acta de la sesión número 29, del trece de junio; misma que como resultado del requerimiento hecho por este Tribunal también obra copia certificada de la misma, así como audio y video que adjuntó el *Presidente Municipal* en su cumplimiento; de la cual es posible tener por acreditada la existencia del comentario realizado por el Regidor Víctor Ernesto Rodríguez Gallegos en los siguientes términos según se desprende del acta de la sesión :

(...)

**Regidor Ernesto:** Secretario

**Secretario de Gobierno:** Si regidor, adelante

**Regidor Ernesto:** Yo me siento hoy aludido como regidor porque hace unos días llego una demanda por violencia de género y luego seguimos con lo mismo, entonces mi participación en cabildo no tiene validez, pues porque si yo voto algo que considero personalmente se considere como violencia de género, entonces yo que hago aquí como regidor, yo creo las siguientes administraciones que sean de puras mujeres o que sean de puros hombres para que no tengamos este tipo de problemas porque si yo discuto te de discusiones profesionales un tema de discusión yo con los regidores donde digo yo no estoy de acuerdo con lo que tú dices por esto y por esto porque ella se, se siente aludida y decir es que me están violentando, tenemos una violencia de género hacia mí, entonces en que momento yo como regidor tengo el derecho de hablar y de discutir algún punto en lo que yo estoy de acuerdo o no de acuerdo, porque de todas maneras se va a manejar como violencia de genero dentro de mis facultades, dice que tengo derecho a asistir a las sesiones de cabildo con vos y voto, bueno eso es mi facultad, primero como regidor y hoy siento que ya no la tengo, de verdad se los digo, yo lo dejo ahí también dice la demanda que habíamos sesionado sin integrante de la comisión, lo cual es falso, lo cual ahorita ya la maestra lo menciona ya que si no nos reunimos ella nos citó y si nos reunimos en su oficina porque no ha habido otro lugar donde se sesione, (...) los hombres vamos a estar en un estado de indefensión así, entonces hoy la ley nada más existe para un solo género o no sé, no entiendo también esto porque luego ya está preocupante o no sé si preguntales a las mujeres regidoras si se sienten aludidas con mis participaciones, sienten

que las agredo porque también en eso también tenemos que verlo porque hoy sí, yo si defiendo mi punto de van a decir es que me está violentando a mí también como mujer, no simplemente yo estoy viéndolo de mi parte como regidor, como dijo la maestra ahorita, una facultad que me dio la ciudadanía en un voto, yo no me lo adjudique, la ciudadanía, los que estamos aquí nos los dio en una decisión de gente democráticamente, entonces yo quiero dejar mi punto ahí porque si me preocupa mucho esta situación que hoy en adelante ya no puedo yo participar, es cuanto.

(...)

Ahora bien, de la anterior transcripción es posible tener por acreditado tal como lo afirma la *Actora* el comentario realizado por el Regidor Ernesto, que hace mención en su escrito de ampliación de demanda, del que se pueden destacar los siguientes comentarios, mismos que se transcriben textualmente para el caso que nos ocupa:

- a) Yo me siento hoy aludido como regidor porque hace unos días llegó una demanda por violencia de género y luego seguimos con lo mismo, entonces mi participación en cabildo no tiene validez.
- b) Yo creo las siguientes administraciones que sean de puras mujeres o que sean de puros hombres para que no tengamos este tipo de problemas
- c) Entonces en que momento yo como regidor tengo el derecho de hablar y de discutir algún punto en lo que yo estoy de acuerdo o no de acuerdo, porque de todas maneras se va a manejar como violencia de genero dentro de mis facultades
- d) Lo cual ahorita ya la maestra lo mencionó ya que si no nos reunimos ella nos citó y si nos reunimos en su oficina porque no ha habido otro lugar donde se sesione.
- e) Ya está preocupante o no sé si pregúntales a las mujeres regidoras si se sienten aludidas con mis participaciones.
- f) Como dijo la maestra ahorita, una facultad que me dio la ciudadanía en un voto, yo no me lo adjudique, la ciudadanía, los que estamos aquí nos los dio en una decisión de gente democráticamente
- g) Si me preocupa mucho esta situación que hoy en adelante ya no puedo yo participar, es cuánto.

#### **5.8.2. No se acreditaron las frases que enseguida se describen.**

Precisado lo anterior, en el caso concreto tenemos que de las pruebas que aporta la *Promovente*, y de las que se desprenden del expediente no es posible tener por acreditado que el *Presidente Municipal* realizó los comentarios que señala la *Actora* respecto a lo siguiente:

- a) Que la Síndica no aprueba las irregularidades de las cuentas públicas y le ha hecho observaciones a las mismas **porque le hace falta un hombre, “consíganle un hombre a la Síndica para que se calme”**.
- b) Que la Síndica es la responsable del adeudo de los trabajadores del municipio de Ojocaliente, porque se le pago un laudo que se le debía cuando fungió como funcionaria de ese municipio.

La razón es que, ciertamente en casos en los que se alegue cualquier tipo de violencia política contra las mujeres, dada su naturaleza, no se puede esperar la existencia cotidiana de pruebas testimoniales, gráficas o documentales que tengan valor probatorio pleno, es por ello que **la aportación de pruebas de la víctima constituye una prueba fundamental sobre el hecho.**<sup>48</sup>

Bajo ese enfoque, la valoración de las pruebas en casos de violencia política en razón de género debe realizarse con perspectiva de género, en el cual no se traslade a las víctimas la responsabilidad de aportar lo necesario para probar los hechos, ello, con el fin de impedir una interpretación estereotipada a las pruebas, y se dicten resoluciones carentes de consideraciones de género, lo cual obstaculiza, por un lado, el acceso de las mujeres víctimas a la justicia y por otro, la visión libre de estigmas respecto de las mujeres que se atreven a denunciar.

Empero la *Sala Superior*<sup>49</sup>, también ha considerado que no es suficiente para tener por acreditada la violencia política por razón de género, **la afirmación genérica sobre dicha infracción**, sino que, **se requiere señalar las circunstancias de modo, tiempo y lugar, respecto a los hechos** en los que se afirma tuvo lugar la infracción.

Ahora bien, en el caso que nos compete la *Actora* no aporta ni siquiera un medio de prueba, o algún indicio del que este Tribunal esté en condiciones de analizar la declaración de la víctima respecto a los comentarios presuntamente realizados por el *Presidente Municipal*, como tampoco es posible advertir de los autos que integran el expediente algún elemento de convicción que pudiera ser prueba respecto a las circunstancias que narra la *Actora*, consecuentemente al no contar con indicios ni presunciones, que pudieran ser utilizados como medios de prueba, no es posible tener por acreditados dichos comentarios en perjuicio de la Síndica.

## 5.9. Análisis de Violencia Política contra las mujeres en razón de género.

<sup>48</sup> Así lo ha considerada la *Sala Superior*, al resolver diversos expedientes entre los que se encuentra SUP-REC-91/2020.

<sup>49</sup> Criterio contenido en la sentencia del SUP-REC-341/2020.

Antes de comenzar, es imprescindible mencionar el marco normativo que se debe seguir cuando se estudien este tipos de casos al respecto, los artículos 20 Bis de la Ley de Acceso y 3, numeral 1, inciso k), de la LEGIPE, la VPG es toda acción u omisión, incluida la tolerancia, basada en elementos de género y ejercida dentro de la esfera pública o privada, que tenga por objeto o resultado limitar, anular o menoscabar el ejercicio efectivo de los derechos políticos y electorales de una o varias mujeres, el acceso al pleno ejercicio de las atribuciones inherentes a su cargo, labor o actividad, el libre desarrollo de la función pública, la toma de decisiones, la libertad de organización, así como el acceso y ejercicio a las prerrogativas, tratándose de precandidaturas, candidaturas, funciones o cargos públicos del mismo tipo.

Esas normas también disponen que las acciones u omisiones se basan en elementos de género, cuando se dirijan a una mujer por ser mujer; le afecten desproporcionadamente o tengan un impacto diferenciado en ella.

A su vez, señalan que puede manifestarse en cualquiera de los tipos de violencia reconocidos en la *Ley de Acceso* y puede ser ejercida indistintamente por agentes estatales, por superiores jerárquicos, colegas de trabajo, personas dirigentes de partidos políticos, militantes, simpatizantes, precandidatas, precandidatos, candidatas o candidatos postulados por los partidos políticos o representantes de los mismos; medios de comunicación y sus integrantes, por un particular o por un grupo de personas particulares.

Ahora, de acuerdo con el artículo 20 Ter de la LGAMVLV, la VPG puede expresarse de diferentes formas entre las que se encuentra contempladas, para lo que al caso interesan las siguientes:

- Difamar, calumniar, injuriar o realizar cualquier expresión que denigre o descalifique a las mujeres en ejercicio de sus funciones políticas, con base en estereotipos de género, con el objetivo o el resultado de menoscabar su imagen pública o limitar o anular sus derechos;
- Impedir, por cualquier medio, que las mujeres electas o designadas a cualquier puesto o encargo público tomen protesta de su encargo, asistan a las sesiones ordinarias o extraordinarias o a cualquier otra actividad que implique la toma de decisiones y el ejercicio del cargo, impidiendo o suprimiendo su derecho a voz y voto;

- Ejercer violencia física, sexual, simbólica, psicológica, económica o patrimonial contra una mujer en ejercicio de sus derechos políticos;
- Obligar a una mujer, mediante fuerza, presión o intimidación, a suscribir documentos o avalar decisiones contrarias a su voluntad o a la ley;
- Limitar o negar arbitrariamente el uso de cualquier recurso o atribución inherente al cargo político que ocupa la mujer, impidiendo el ejercicio del cargo en condiciones de igualdad;
- Cualesquiera otras formas análogas que lesionen o sean susceptibles de dañar la dignidad, integridad o libertad de las mujeres en el ejercicio de un cargo político, público, de poder o de decisión, que afecte sus derechos políticos electorales<sup>55</sup>

De igual forma, la *Sala Superior* ha sostenido que, debido a la complejidad que implican los casos de *VPG*, así como a la invisibilización y normalización en la que se encuentran este tipo de situaciones, es necesario que cada circunstancia se analice de forma particular para definir si se trata o no de violencia de género y, en su caso, delinear las acciones que se tomarán para no dejar impunes los hechos y reparar el daño a las víctimas.

En ese sentido, de conformidad con la normatividad señalada, se advierte que el reconocimiento de los derechos de la mujer a una vida libre de violencia y discriminación, y de acceso a la justicia en condiciones de igualdad, implica la obligación para todos los órganos jurisdiccionales del país de impartir justicia con perspectiva de género.

La obligación de juzgar con perspectiva de género significa reconocer la particular situación de desventaja en la cual, históricamente, se han encontrado las mujeres como consecuencia de la construcción que socioculturalmente se ha desarrollado en torno a la posición y al rol que debieran asumir; en ese sentido, como parte de la metodología para juzgar con perspectiva de género, la autoridad jurisdiccional debe, al establecer los hechos y valorar las pruebas en un asunto, procurar desechar cualquier estereotipo o prejuicio de género, que impida el pleno y efectivo ejercicio del derecho a la igualdad.

En el ámbito local, se encuentran contemplada en el artículo 5, inciso jj) de la Ley Electoral establece que por *VPG* se entiende toda acción u omisión, incluida la tolerancia, basada en elementos de género y ejercida dentro de la esfera pública o privada, que tenga por objeto o resultado limitar, anular o menoscabar el ejercicio efectivo de los derechos

---

<sup>55</sup> Mismas que corresponden a las fracciones IX, XII, XVIII, XX Y XXII respectivamente del artículo 20 Ter, de la *Ley General de Acceso*.

políticos y electorales de una o varias mujeres, el acceso al pleno ejercicio de las atribuciones inherentes a su cargo, labor o actividad, el libre desarrollo de la función pública, la toma de decisiones, la libertad de organización, así como el acceso y ejercicio a las prerrogativas, tratándose de precandidaturas, candidaturas, funciones o cargos públicos del mismo tipo.

### **5.9.1. Metodología establecida por la Sala Monterrey para estudiar la vulneración a derechos político-electorales con elementos de VPG.**

La Sala Monterrey<sup>57</sup> ha considerado que al analizar la trasgresión a derechos político-electorales con elementos de VPG, debe emplearse la siguiente metodología de análisis:

**i)** En un primer nivel de análisis, corresponde al estudio **individualizado** de las conductas denunciadas, para determinar su naturaleza y características específicas propias.

Lo anterior, a fin de identificar si con base en los medios de prueba que obran en el expediente, alguno de los actos denunciados obstaculiza o lesiona un derecho político-electoral.

**ii)** Como segundo paso, estudiar de manera individual si las conductas encuadran en algún supuesto de VPG y, en su caso, un análisis en conjunto de los supuestos, a fin de que, bajo una perspectiva sensible o reforzada, permita advertir si existen mayores elementos para considerar una sistematicidad o continuidad de acciones que afectan los derechos político-electorales involucrados.

**iii)** En caso de que se acredite la afectación respecto un derecho político-electoral, procede el análisis sobre la acreditación de la VPG, conforme a los elementos identificados en la ley de la materia, derivado de lo cual pueden presentarse fundamentalmente dos escenarios: **a)** que la conducta no esté en algún supuesto, o bien, **b)** la demostración de la conducta con algún supuesto de VPG. **En este último caso, deberá procederse a la etapa de evaluación o test** para determinar si lo demostrado debe ser calificado como violencia contra la mujer.

En relación con este último aspecto, se debe analizar cada uno de los elementos de comprobación que dispone la **jurisprudencia 21/2018**<sup>58</sup>:

<sup>57</sup> Conforme a lo resuelto en los juicios SM-JDC-88/2022 y acumulado, SM-JE-109/2021 y SM-JE-47/2020, derivados de PES locales.

<sup>58</sup> De rubro: VIOLENCIA POLÍTICA DE GÉNERO. ELEMENTOS QUE LA ACTUALIZAN EN EL DEBATE POLÍTICO. Publicada en: *Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral*, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, año 11, número 22, 2018, pp. 21 y 22.

1. Que la violencia se presente en el marco del ejercicio de derechos político-electorales, o bien, de un cargo público de elección popular<sup>59</sup>.
2. Que sea realizada por el Estado o sus agentes, por superiores jerárquicos, colegas de trabajo, partidos políticos o sus representantes, medios de comunicación y sus integrantes, un particular o un grupo de personas.
3. Que la afectación sea simbólica, verbal, patrimonial, económica, física, sexual o psicológica.
4. Que tenga por objeto o resultado perjudicar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos político-electorales de las mujeres.
5. Contenga elementos de género, es decir: **i)** se dirija a una mujer por ser mujer, **ii)** tenga un impacto diferenciado en las mujeres; o **iii)** afecte desproporcionadamente a las mujeres.

Sobre esta temática, ha sido criterio reiterado de la *Sala Monterrey*<sup>60</sup> que, a partir de la reforma de dos mil veinte, **no es metodológicamente correcto** establecer la actualización de *VPG únicamente* mediante un test elaborado a partir de la línea interpretativa de distintos ordenamientos nacionales e internacionales en que se basa la **Jurisprudencia 21/2018**. La jurisprudencia no es la única herramienta para establecer un ejercicio objetivo de adecuación de los hechos al derecho, a saber, en primer orden debe descartarse la actualización de alguno de los **supuestos expresos de la legislación aplicable** (la *LGAMVLV*, la *LGIFE*, así como la Ley Electoral local atinente) y, posteriormente, como ejercicio de comprobación, aplicar o analizar los elementos establecidos en la referida jurisprudencia.

### 5.9.2. Metodología de análisis para los estereotipos de género en el lenguaje

En cuanto al estudio de expresiones verbales y escritas, –que sea simbólico, verbal, patrimonial, económico, físico, sexual y/o psicológico–, la *Sala Superior* ha establecido que puede configurarse a través de expresiones que contengan **estereotipos discriminatorios de género**.

De hecho, ha resaltado que la **violencia simbólica** es aquella violencia invisible que se reproduce a nivel estructural y normaliza el ejercicio de desigualdad y discriminación en las relaciones sociales por medio del uso de estereotipos de género; por lo tanto, **un**

<sup>59</sup> Como se concluyó al resolver el juicio SUP-JDC-10112/2020.

<sup>60</sup> Sostenido, entre otros, al resolver los juicios de la ciudadanía SM-JDC-88/2022 y acumulado, y SM-JDC-9/2022.



**elemento necesario** para que se configure esta violencia es que los mensajes denunciados **aludan a un estereotipo** de esta naturaleza<sup>61</sup>.

Los estereotipos de género se definen como la manifestación, opinión o prejuicio generalizado relacionado con roles sociales y culturales que deben poseer o desempeñar los hombres y las mujeres, mediante la asignación de atributos, características o funciones específicas, que puede generar violencia y discriminación<sup>62</sup>.

Tomando en cuenta lo anterior, Sala Superior estableció una **metodología de análisis del lenguaje** (escrito o verbal), a través de la cual se pueda **verificar** si las expresiones incluyen estereotipos discriminatorios de género que configuren *VPG*<sup>63</sup>. Para ello, es necesario realizar el estudio a partir de los siguientes parámetros:

1. Establecer el **contexto** en que se emite el mensaje.
2. Precisar la **expresión** objeto de análisis.
3. Señalar cuál es la **semántica** de las palabras.
4. **Definir el sentido** del mensaje, a partir del momento y lugar en que se emite, para lo cual se deberá considerar los usos, costumbres o regionalismos del lenguaje, y las condiciones socioculturales del interlocutor.
5. **Verificar la intención** en la emisión del mensaje, a fin de establecer si tiene el propósito o resultado de discriminar a las mujeres. Esto, al emitir expresiones relacionadas con alguna de las siguientes hipótesis:
  - i. Convencer a los demás de que **las mujeres no son aptas** para la política y por tanto deben ser excluidas de ella.
  - ii. Tratar de **disminuir las capacidades de las mujeres** en la vida pública.
  - iii. **Hacer que las mujeres tengan miedo de responder**, al desmerecer los argumentos de las mujeres y cancelar su nivel de respuesta.
  - iv. **Mostrar a las audiencias que los hombres salvan a las mujeres**, denostando todos aquellos movimientos para lograr el reconocimiento pleno de los derechos de las mujeres.

Esta metodología buscó abonar en la construcción de **parámetros objetivos y razonables**, a fin de **acortar la discrecionalidad y subjetividad** en el juicio de las manifestaciones; lo que otorga mayor claridad y certeza a los sujetos obligados, las

<sup>61</sup> Ver la sentencia dictada en el SUP-JDC-473/2022.

<sup>62</sup> Sordo, Tania. 2011. Los estereotipos de género como obstáculos para el acceso de las mujeres a la justicia. México: SCJN. Consultable en: <https://odim.juridicas.unam.mx/sites/default/files/Los%20estereotipos%20de%20g%C3%A9nero%20como%20obst%C3%A1culos%20para%20el%20acceso%20de%20las%20mujeres%20a%20la%20justicia%20-%20Tania%20Sordo%20Ruiz%20SCJN.pdf>

<sup>63</sup> Ver la sentencia dictada en el recurso SUP-REP-602/2022 y acumulados.

autoridades y la ciudadanía, a partir de conclusiones claras que permiten determinar si se está o no ante una expresión abiertamente cargada de estereotipos de género. Lo que contribuye al principio de legalidad y certeza jurídica en la emisión de las resoluciones.

En este sentido, para concluir que una expresión o mensaje actualiza el **supuesto prohibido**, la autoridad electoral debe verificar si la comunicación asigna a una persona atributos, características o funciones específicas, **por su pertenencia al género femenino**, mediante las cuales se les discrimine, a partir de herramientas que faciliten la identificación de sesgos en las personas y/o el uso incorrecto del lenguaje.

### **5.9.3. Si se configura VPG, por una expresión dicha por el *Regidor* en la sesión del trece de junio en perjuicio de la *Actora*.**

Siguiendo los parámetros establecidos por la *Sala Superior* respecto a la metodología que se debe seguir para el análisis del lenguaje escrito y verbal, con el fin de verificar si las expresiones incluyen estereotipos de género que configuren VPG, se realiza el siguiente análisis de las expresiones señaladas por el regidor Víctor Ernesto Rodríguez Gallegos en la sesión del trece de junio, mismas que ya se tuvieron por acreditadas en el **apartado 5.8.1.**

**Análisis de la frase del inciso a)** “Yo me siento hoy aludido como regidor porque hace unos días llegó una demanda por violencia de género y luego seguimos con lo mismo, entonces mi participación en cabildo no tiene validez”.

#### **1. Establecer el contexto.**

Al respecto, se hace el señalamiento que el contexto de las siete frases es el mismo, ya que se realizaron en la participación del regidor Ernesto, en una sesión de cabildo del municipio de Ojocaliente, del trece de junio, en la cual se estaba discutiendo entre varios miembros del cabildo el tiempo pertinente con el que se le debía circular a la Síndica los informes, mensuales, trimestrales y la cuenta pública, ya que se hace patente el hecho que en reiteradas ocasiones la Sindica había solicitado diversas prórrogas para revisión de los informes y cuenta pública, siendo hasta ese momento cuando los integrantes del cabildo, discuten al respecto.

En la última parte de la sesión, es el momento cuando el regidor Ernesto pide el uso de la voz y emite un mensaje, del que se puede desprender diversas frases, entre las que se encuentra la que es motivo de análisis.

Es óbice hacer notorio el hecho que la *Actora*, estaba presente durante toda la sesión, por lo que es posible afirmar que se encontraba en ejercicio de sus derechos político

electorales, ya que precisamente estaba haciendo notar en una intervención anterior, que no contaba con toda la información necesaria para ejercer su cargo como Síndica, por lo que se le estaba obstaculizando el cargo.

## 2. Precisar la expresión objeto de análisis

*“Yo me siento hoy aludido como regidor porque hace unos días llegó una demanda por violencia de género y luego seguimos con lo mismo, entonces mi participación en cabildo no tiene validez”*

## 3. Semántica de las palabras<sup>66</sup>

Palabra	Significado según la RAE
<b>Aludido</b>	1. adj. Dicho de una persona o una cosa: Que se hace referencia a ella, sin nombrarla.
<b>Demanda</b>	8. f. Petición que el litigante que inicia un proceso formula y justifica en el juicio.
<b>Seguir</b>	2. tr. Ir en busca de alguien o algo; dirigirse, caminar hacia él o ello.
<b>Mismo</b>	1. adj. Idéntico, no otro 2. adj. Exactamente igual.
<b>Participación</b>	1. f. Acción y efecto de participar.
<b>validez</b>	1. f. Cualidad de válido.

## 4. Definir el sentido del mensaje a partir del momento y el lugar en que se emite.

Tomando en consideración el contenido íntegro de la sesión, la intervención del regidor Ernesto la realizó de manera posterior a una discusión entre varios miembros del cabildo, entre los que se encuentra la *Actora*, en la que los integrantes del cabildo cuestionaban en un primer momento la razón del porque no firmaba los informes mensuales y trimestrales, y en la que ella exponía que no contaba con el tiempo suficiente para revisarlos, señalaban que la normatividad interna no establecía un plazo para su revisión, por lo que en esa discusión acuerdan un plazo provisional para que la Promovente los revise.

Al respecto es importante mencionar que dicha discusión en el cabildo tiene su origen en dos cuestiones, la primera en virtud de que, la *Auditoria Superior* les estaba requiriendo la firma de la Síndica en los informes y la cuenta pública; y la segunda, ya que la *Actora* promovió el juicio de la ciudadanía motivo de análisis.

En esta primera frase no es posible considerar que la expresión tenga por objeto subestimar a las mujeres, o que menosprecie su capacidad para la política, tampoco es

<sup>66</sup> El significado de las palabras.

Al respecto, se hace la precisión que el significado de las palabras será tomado a partir del diccionario de la Real Academia Española, cuya consulta se realiza de manera electrónica en el mes de marzo de dos mil veintitrés mediante la liga electrónica <https://www.rae.es/>, salvo precisión expresa de la fuente en la palabra o palabras respectivas.

posible observar que desconozca su dignidad, o su capacidad para debatir en la política, únicamente, forma parte de una opinión dada por el Regidor en una sesión de cabildo.

**5. Verificar la intención de la emisión del mensaje a fin de establecer si tiene el propósito o resultado discriminar a las mujeres.**

Al respecto la *Sala Superior*<sup>67</sup>, ha sostenido que se tiene que establecer a partir de conclusiones claras que permitan determinar si se está o no ante una expresión abiertamente cargada de estereotipos de género. Ya que la violencia simbólica es aquella violencia invisible que se reproduce a nivel estructural y normaliza el ejercicio de desigualdad y discriminación en las relaciones sociales.

En el caso que nos ocupa, de un análisis contextualizado de la emisión de la frase, no se puede afirmar que tenga como objeto menospreciar la lucha de las mujeres, tampoco cuestionar o subestimar sus capacidades, ya que como se dijo anteriormente, únicamente se puede considerar una opinión del Regidor, en el contexto de una sesión de cabildo.

**Análisis de la frase del inciso b)** Yo creo las siguientes administraciones que sean de puras mujeres o que sean de puros hombres para que no tengamos este tipo de problemas.

**1. Establecer el contexto.**

Como ya se señaló con anterioridad la emisión de la frase se realizó en el mismo contexto que se analizó en la expresión del inciso a), en la sesión del trece de junio.

**2. Precisar la expresión objeto de análisis**

*“Yo creo las siguientes administraciones que sean de puras mujeres o que sean de puros hombres para que no tengamos este tipo de problemas”.*

**3. Semántica de las palabras**

Palabra	Significado según la RAE
<b>Puras/ puros</b>	1. adj. Libre y exento de toda mezcla de otra cosa.  6. adj. Mero, solo, no acompañado de otra cosa.
<b>Problemas</b>	3. m. Conjunto de hechos o circunstancias que dificultan la consecución de algún fin.

<sup>67</sup> Criterio sostenido por la Sala Superior al resolver la sentencia dentro del expediente SUP-JDC-473/2022.

#### **4. Definir el sentido del mensaje a partir del momento y el lugar en que se emite.**

En esta segunda expresión del regidor, el sentido del mensaje va encaminado a hacer notoria la incomodidad que le representa a los hombres tener que establecer un dialogo en un plano de igualdad con las mujeres para llegar a acuerdos en el ámbito que se desempeña como lo es en el presente caso en el cabildo, al grado de considerar que para evitar que las mujeres hagan visible la desigualdad de la que son víctimas, o la violencia simbólica con la que se dirigen a ellas, manifiesta que los subsecuentes cabildos se integren sólo por un género.

Por lo que, se puede entender que el sentido del mensaje es precisamente promover la exclusión de un género respecto de otro, lo que a todas luces no abona a la igualdad de oportunidades.

#### **5. Verificar la intención de la emisión del mensaje a fin de establecer si tiene el propósito o resultado discriminar a las mujeres.**

Ahora bien, del análisis realizado se obtiene que la intención del regidor con la expresión motivo de análisis consistió en tratar de menosprecio a las capacidades de las mujeres en la vida pública, en específico de la Síndica.

Lo anterior, en virtud de que, desde su punto de vista para evitar que las mujeres hagan valer sus inconformidades, sus derechos, o hagan visible la violencia de la que son víctimas, propone que los cabildos se integren de un género, lo que va en contra precisamente de la igualdad sustantiva, ya que precisamente lo que busca con la visibilización de la VPG, es que se deje de realizar por los perpetuadores de la misma, para que en un plano de igualdad puedan convivir hombres y mujeres en el ámbito público.

Por lo que el hecho que señale que los subsecuentes cabildos, sean integrados por un sólo género, reproduce el estereotipo que las mujeres no tiene las mismas capacidades que los hombres en el debate público, pues con esa afirmación da entender que sólo pueden ejercer el cargo con personas de su mismo género, lo que sin duda se puede considerar como un hecho discriminatorio en perjuicio no únicamente de la *Actora* sino también de las mujeres, con dicha intervención se puede entender que la intención es que las mujeres no deben manifestar sus inconformidades, o alzar la voz cuando le sean violados sus derechos y si lo hacen, tiene consecuencias sociales tales como el aislamiento o señalamiento como lo realizó el regidor.

Por lo que el hecho que el regidor, haya realizado esa expresión en la que afirma que los cabildos sólo sean integrados por un género, hace patente la intención del comentario si fue discriminar a las mujeres.

**Análisis de la frase del inciso c)** “Entonces en que momento yo como regidor tengo el derecho de hablar y de discutir algún punto en lo que yo estoy de acuerdo o no de acuerdo, porque de todas maneras se va a manejar como violencia de género dentro de mis facultades”.

**1. Establecer el contexto.**

Como se mencionó con anterioridad la emisión de la frase se realizó en el mismo contexto que se analizó en la expresión señalada en el inciso a), ya que se realizó en la intervención del regidor en la sesión de cabildo del trece de junio.

**2. Precisar la expresión objeto de análisis**

*“Entonces en que momento yo como regidor tengo el derecho de hablar y de discutir algún punto en lo que yo estoy de acuerdo o no de acuerdo, porque de todas maneras se va a manejar como violencia de género dentro de mis facultades”.*

**3. Semántica de las palabras**

Palabra	Significado según la RAE
<b>Derecho</b>	2. adj. Justo, legítimo. 3. adj. Fundado, cierto, razonable.
<b>Hablar</b>	1. intr. Emitir palabras.
<b>Discutir</b>	2. tr. Contender y alegar razones contra el parecer de alguien.
<b>Acuerdo</b>	1. m. Acción y efecto de acordar. 2. m. Resolución que se toma en los tribunales, sociedades, comunidades u otros órganos.

**4. Definir el sentido del mensaje a partir del momento y el lugar en que se emite.**

En esta tercera expresión que se analiza, el regidor emite el mensaje cuestionando el momento propicio para manifestar su conformidad o inconformidad en el cabildo, para que no se tome como VPG, por lo que dicha frase se puede considera amparada en la libertad de expresión, al señalar un cuestionamiento genérico de cuando se le permitirá a él intervenir sin que se tome en perjuicio de las mujeres

**5. Verificar la intención de la emisión del mensaje a fin de establecer si tiene el propósito o resultado discriminar a las mujeres.**

Al respecto, se puede afirmar que la intención del mensaje no es la censura de la respuesta de las mujeres hacia actos de discriminación, únicamente se considera como una percepción personal de las consecuencias que puede tener el hecho que las mujeres hagan visible algún tipo de violencia, sin que ello pueda ser considerado que tiene por objeto dañar, anular o menospreciar el reconocimiento de los derechos de las mujeres.

**Análisis de la frase del inciso d)** Lo cual ahorita ya la maestra lo mencionó ya que si no nos reunimos ella nos citó y si nos reunimos en su oficina porque no ha habido otro lugar donde se sesione.

### 1. Establecer el contexto.

La frase se realizó en el mismo contexto que se analizó en el estudio de la expresión del inciso a), pues la misma la realizó el regidor en su intervención en la sesión del trece de junio.

### 2. Precisar la expresión objeto de análisis

*“Lo cual ahorita ya la maestra lo mencionó ya que si no nos reunimos ella nos citó y si nos reunimos en su oficina porque no ha habido otro lugar donde se sesione”.*

### 3. Semántica de las palabras

Palabra	Significado según la RAE
Reunir	2. tr. Juntar, congregar, amontonar.
haber	9. impers. Hallarse o existir real o figuradamente.
sesionar	1. intr. Celebrar sesión. 2. intr. Asistir a una sesión participando en sus debates.

### 4. Definir el sentido del mensaje a partir del momento y el lugar en que se emite.

Al respecto, el regidor le señala a la Síndica las razones del porque se reunieron a sesionar en la oficina de ella, pues afirma que no existía otro lugar para realizar las sesiones de las comisiones del cabildo.

Entonces el sentido del mensaje va encaminado en señalar una justificación del porque sesionaban en lugar diverso, respecto a una comisión edilicia de la que formaban parte tanto la *Actora* como el regidor.

### 5. Verificar la intención de la emisión del mensaje a fin de establecer si tiene el propósito o resultado discriminar a las mujeres.

Del mensaje no es posible observar que tenga por objetivo discriminar a las mujeres, ya que, esa intervención se señalan temas de organización, tales como el lugar donde se han realizado sesiones de una de las comisiones edilicias, sin que se desprenda alguna otra intención.

**Análisis de la frase del inciso e)** Ya está preocupante o no sé si pregúntales a las mujeres regidoras si se sienten aludidas con mis participaciones.

**1. Establecer el contexto.**

La frase se realizó en el mismo contexto que se analizó en la expresión del inciso a), ya que la emitió el regidor en la misma intervención de la sesión de cabildo del trece de junio.

**2. Precisar la expresión objeto de análisis**

*“Ya está preocupante o no sé si pregúntales a las mujeres regidoras si se sienten aludidas con mis participaciones”*

**3. Semántica de las palabras**

Palabra	Significado según la RAE
Preocupante	1. adj. Que produce inquietud o temor.
Sentirse	1. tr. Experimentar sensaciones producidas por causas externas o internas.
Aludidas	1. adj. Dicho de una persona o una cosa: Que se hace referencia a ella, sin nombrarla.

**4. Definir el sentido del mensaje a partir del momento y el lugar en que se emite.**

En esta frase el sentido del mensaje no se puede considerar que tenga por objeto menoscabar el goce de los derechos de las mujeres, ya únicamente hace una pregunta a las mujeres integrantes del cabildo para mantener su postura respecto al hecho que la *Actora* haya interpuesto un juicio ciudadano para hacer notar los actos que ella consideró constituían VPG, en su perjuicio.

**5. Verificar la intención de la emisión del mensaje a fin de establecer si tiene el propósito o resultado discriminar a las mujeres.**

La intención del mensaje no es discriminar a las integrantes mujeres del cabildo, y tampoco a la Síndica, ya que únicamente externa una percepción personal, sin que ello implique algún efecto o menoscabo a los derechos de las mujeres.

**Análisis de la frase del inciso f)** Como dijo la maestra ahorita, una facultad que me dio la ciudadanía en un voto, yo no me lo adjudique, la ciudadanía, los que estamos aquí nos los dio en una decisión de gente democráticamente.



**1. Establecer el contexto.**

La frase se realizó en el mismo contexto que se analizó en la expresión del inciso a), ya que se emitió en la misma intervención del regidor en la sesión de cabildo del trece de junio.

**2. Precisar la expresión objeto de análisis**

*“Como dijo la maestra ahorita, una facultad que me dio la ciudadanía en un voto, yo no me lo adjudique, la ciudadanía, los que estamos aquí nos los dio en una decisión de gente democráticamente”.*

**3. Semántica de las palabras**

Palabra	Significado según la RAE
facultad	1. f. Aptitud, potencia física o moral. U. m. en pl. 2. f. Poder o derecho para hacer algo.
adjudicar	1. tr. Asignar o atribuir algo a una persona o a una cosa. Le adjudicaron el lote completo.
decisión	1. f. Determinación, resolución que se toma o se da en una cosa dudosa.
democrático	1. adj. Perteneciente o relativo a la democracia.

**4. Definir el sentido del mensaje a partir del momento y el lugar en que se emite.**

Al respecto se puede considerar que el sentido del mensaje va dirigido a los integrantes del cabildo y a la Síndica, para hacerles la aclaración que él tiene la facultad de voto dentro del cabildo porque así se lo otorgó la ciudadanía democráticamente.

Aclaración que la realizó retomando las propias palabras de la Síndica, sin que sea posible deducir alguna finalidad de cuestionar el hecho que la Síndica haya hecho valer sus derechos ante este Tribunal, ya que sólo pretende hacer evidente que él al igual que las mujeres miembros del cabildo, cuentan con la misma validez en sus intervenciones.

**5. Verificar la intención de la emisión del mensaje a fin de establecer si tiene el propósito o resultado discriminar a las mujeres.**

La intención del mensaje no va encaminada de manera directa a discriminar a las mujeres, ya que en esta frase hace la manifestación que todos los miembros se encuentran en un plano de igualdad respecto a las participaciones dentro del cabildo, ya que, señala que esa facultad se la dio la ciudadanía al elegirlo democráticamente.

Efectivamente, la igualdad es la meta deseable alcanzar entre hombres y mujeres que ocupan cargos de elección popular, por lo que no existe en esta frase algún elemento de

discriminación palpable ya que, precisamente como medida para alcanzar la igualdad, ellas válidamente pueden defenderse sin que genere incomodidad o molestia a los hombres.

**Análisis de la frase del inciso g)** Si me preocupa mucho esta situación que hoy en adelante ya no puedo yo participar, es cuánto.

**1. Establecer el contexto.**

La frase se realizó en el mismo contexto que se analizó en la expresión del inciso a), ya que se emitió en la misma intervención del regidor en la sesión de cabildo del trece de junio.

**2. Precisar la expresión objeto de análisis**

*“Si me preocupa mucho esta situación que hoy en adelante ya no puedo yo participar, es cuánto.”*

**3. Semántica de las palabras**

Palabra	Significado según la RAE
preocupación	1. f. Acción y efecto de preocupar o preocuparse.
Situación	2. f. Disposición de una cosa respecto del lugar que ocupa.
poder	1. tr. Tener expedita la facultad o potencia de hacer algo.
Participar	1. intr. Dicho de una persona: Tomar parte en algo.

**4. Definir el sentido del mensaje a partir del momento y el lugar en que se emite.**

Al respecto, se puede afirmar que tal como se señaló anteriormente dicha frase únicamente el Regidor manifiesta su percepción respecto a las consecuencias que la *Actora* haya hecho visible los actos de obstrucción de los que fue víctima, sin que ello implique ningún efecto respecto a otros miembros del cabildo, ni tampoco una censura para ninguna integrante mujer miembro del cabildo.

**5. Verificar la intención de la emisión del mensaje a fin de establecer si tiene el propósito o resultado discriminar a las mujeres.**

La intención tampoco se puede considerar que va encaminada a reproducir algún estereotipo de género o menospreciar la lucha de las mujeres por la igualdad, pues la intervención del *Regidor* de ningún modo implica que se cuestionen las participaciones de las mujeres que integran el cabildo o su facultad para tomar parte en las decisiones al interior del mismo.

**5.9.4. Análisis en conjunto de las expresiones realizadas por el regidor Víctor Ernesto Rodríguez Gallegos.**

Al respecto, es posible llegar a la conclusión que de la intervención que realizó el regidor en la sesión del cabildo se configura VPG en perjuicio de la *Actora*, únicamente por la frase: “Yo creo las siguientes administraciones que sean de puras mujeres o que sean de puros hombres para que no tengamos este tipo de problemas”, pues tal como se analizó, la intervención fue posterior a la discusión en la que se analizaba el tiempo que se le daría a la Síndica para revisar los informes mensuales, trimestrales y la cuenta pública, precisamente como consecuencia de la presentación de la demanda por la obstrucción del ejercicio del cargo que la *Actora* presentó por esas omisiones por parte de las *Autoridades Responsables*.

De la cual, es posible apreciar el estereotipo de género, referente a que las mujeres y los hombres no pueden coincidir en el debate público, lo que se puede entender un menosprecio a su capacidad para integrar órganos municipales.

Al respecto, también con dicho comentario se aprecia un desmerecimiento hacia la síndica por alzar la voz, porque sus reclamos pueden generar alguna incomodidad en los hombres, lo cual, es contrario a la igualdad entre los géneros, ya que precisamente se busca que las mujeres puedan desempeñar sus cargos libres de VPG, y en un plano de igualdad con los hombres, por lo que la exclusión de un género no puede ser considerado de ningún modo una forma para erradicar la VPG, ya que precisamente lo que se persigue es que se eliminen este tipo de violencia simbólica a través de la participación de los dos géneros respetando los derechos de ambos.

Al respecto la *Sala Superior*<sup>68</sup> ha sostenido que la violencia simbólica se genera ante el uso y reproducción de estereotipos y roles de género y que se da, precisamente a través de la comunicación, basándose en relaciones desiguales entre géneros, pues se proyecta a través de mecanismos de control social, tales como *humillaciones, bromas machistas, publicidad sexista, micromachismos, desvalorización e invisibilización*.

Incluso, precisó que la utilización de la violencia simbólica como instrumento de discusión política afecta gravemente al ejercicio de los derechos políticos de las mujeres y que la violencia y el acoso político contra éstas pueden ocurrir en cualquier espacio de la vida pública y política: en las instituciones estatales, en los recintos de votación, en los partidos

---

<sup>68</sup> Así lo resolvió en el expediente SUP-REP-278/2021

políticos, en las organizaciones sociales y en los sindicatos, y a través de los medios de comunicación, entre otros<sup>69</sup>.

En ese sentido, indicó que esta violencia **incide en las relaciones de poder entre géneros a través de actos que ni siquiera se perciben directamente como violentos**, sino que se trata de una forma que impone la opresión a través de la comunicación que pareciera natural, pero que, en el fondo, contribuye a la reproducción de esquemas de desequilibrio entre las mujeres y los hombres.

De ahí que, resulte necesario analizar destacadamente el contexto en que se emitió el mensaje para descartar o constatar el uso de estereotipos de género, con el propósito de denigrar a la persona receptora. Con la precisión de que no resulta necesario que las manifestaciones de violencia sean completamente nítidas, pues, como se adelantó, generalmente este tipo de violencia simbólica es casi imperceptible.

Ante tales circunstancias, con base en este análisis con enfoque de género, expuestas por el *Regidor* en la sesión de cabildo del trece de junio, analizando el contexto, el sentido de los mensajes y la intención de la emisión de los mismos, se concluye, que una frase que ahí señaló sí contiene estereotipos de género y consecuentemente si se acredite la violencia simbólica en su intervención, con lo que se tiene por configurada la *VPG*, en perjuicio de la *Promovente*.

#### **5.10. Estudio de los actos que obstruyeron el cargo de la Síndica Municipal, para verificar si constituyen *VPG* de forma individualizada y/o en su conjunto.**

Para comenzar, es preciso apuntar que la *Sala Superior* ha sostenido que, debido a la complejidad que implican los casos de *VPG*, así como a la invisibilización y normalización en la que se encuentran este tipo de situaciones, es necesario que cada circunstancia se analice de forma particular para definir si se trata o no de violencia de género y, en su caso, delinear las acciones que se tomarán para no dejar impunes los hechos y reparar el daño a las víctimas.

En ese sentido, de conformidad con la normatividad señalada, se advierte que el reconocimiento de los derechos de la mujer a una vida libre de violencia y discriminación, y de acceso a la justicia en condiciones de igualdad, implica la obligación para todos los órganos jurisdiccionales del país de impartir justicia con perspectiva de género.

---

<sup>69</sup> De acuerdo con la Declaración sobre la violencia y el acoso políticos contra las Mujeres, del Mecanismo de Seguimiento de la Convención Belem Do Pará.

La obligación de juzgar con perspectiva de género significa reconocer la particular situación de desventaja en la cual, históricamente, se han encontrado las mujeres como consecuencia de la construcción que socioculturalmente se ha desarrollado en torno a la posición y al rol que debieran asumir; en ese sentido, como parte de la metodología para juzgar con perspectiva de género, la autoridad jurisdiccional debe, al establecer los hechos y valorar las pruebas en un asunto, procurar desechar cualquier estereotipo o prejuicio de género, que impida el pleno y efectivo ejercicio del derecho a la igualdad.

Una vez precisado lo anterior, tenemos que en el caso concreto, a partir del estudio realizado en los apartados anteriores, quedaron acreditados cuatro actos que configuraron la obstrucción del ejercicio del cargo a la Síndica Municipal y que enseguida se enuncian:

1. La omisión de dar respuesta a las solicitudes de información que presentó en ejercicio de sus funciones;
2. La omisión de entregarle la información necesaria para emitir su voto en las reuniones del Consejo Directivo de *SIMAPAO*;
3. El impedimento a su facultad de vigilancia respecto a la integración de los informes mensuales, trimestrales y la cuenta pública;
4. La omisión de otorgarle los recursos humanos y materiales necesarios para el ejercicio de sus funciones.

Por lo que siguiendo la metodología establecida por la Sala Monterrey se procederá a analizar si las conductas con las que se acreditó la obstrucción del ejercicio del cargo encuadran en alguno de los supuestos de VPG, identificados en la *Ley de Acceso*.

Al respecto se inserta el siguiente cuadro para esquematizar el supuesto en el que encuadra cada uno de los actos con los que se obstruyó el ejercicio del cargo de Síndica.

<b>Conducta de la que se acreditó la obstrucción del ejercicio del cargo</b>	<b>Acreditación de alguno de los supuestos contemplados en la <i>Ley de Acceso</i> en el artículo 20 Ter.</b>	<b>Acreditación de alguno de los supuestos contemplados en la <i>Ley Electoral</i>, en el artículo 390 Bis.</b>
La omisión de dar respuesta a las solicitudes de información que presentó en ejercicio de sus funciones	Fracciones XII, XX y XXII	Inciso b) y f)

La omisión de entregarle la información necesaria para emitir su voto en las reuniones del Consejo Directivo de SIMAPAO	Fracciones XII, XX y XXII	Inciso b) y f)
El impedimento a su facultad de vigilancia respecto a la integración de los informes mensuales, trimestrales y la cuenta pública	Fracciones XII, XX y XXII	Inciso b) y f)
La omisión de otorgarle los recursos humanos necesarios para el ejercicio de sus funciones	Fracciones XII, XX y XXII	Inciso b) y f)

Ahora bien, toda vez que las acciones de obstrucción si encuadraron en alguno de los supuestos de VPG, contemplados en la *Ley de Acceso*, según la metodología seguida por la Sala Monterrey procede la etapa de evaluación del test establecido en la jurisprudencia 21/2018 para verificar si lo demostrado debe ser calificado como VPG.

Elementos que serán analizados por medio del cuadro siguiente cuadro:

	¿Ocurrió en el marco del ejercicio de derechos político-electorales?	¿Se cometió por el estado, superiores jerárquicos, colegas de trabajo, partidos políticos o representantes de los mismos, medios de comunicación o particulares?	¿Fue simbólica, verbal, patrimonial, económica, física, sexual o psicológica?	¿Tuvo por objeto o resultado perjudicar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos político-electorales de las mujeres?	¿Contiene elementos de género? es decir, ¿Se dirige a una mujer por ser mujer, tiene un impacto diferenciado en ellas o les afecta desproporcionadamente?
La omisión de dar respuesta a las solicitudes de información que presentó en ejercicio de sus funciones	Si, se dio en su calidad de Síndica Municipal	Si, se cometió por la <i>Tesorera Municipal</i>	Si se acredita este elemento, porque se desprenden violencia simbólica, al no proporcionarle la información para desempeñar su cargo	Si, ya que no le otorgaron la información para el adecuado desempeño de su función	Si se acredita, en virtud de que la conducta tuvo como resultado limitar, anular y/o menoscabar el ejercicio efectivo de sus derechos político-electorales.
La omisión de entregarle la información necesaria para emitir su voto en las reuniones del Consejo Directivo de SIMAPAO	Si, se dio en su calidad de Comisaria del Consejo Directivo,	Si, por el <i>Presidente Municipal</i> al omitir entregarle la información que él si conocía y ella	Si se acredita la violencia simbólica	Si afectó su derecho a votar con pleno conocimiento de lo que se pone a su consideración.	Si se acredita, en virtud de que la conducta tuvo como resultado limitar, anular y/o menoscabar el

		necesitaba para poder votar			ejercicio efectivo de sus derechos político-electorales.
El impedimento a su facultad de vigilancia respecto a la integración de los informes mensuales, trimestrales y la cuenta pública	Si, se dio en su calidad de Síndica Municipal	Si, se cometió por la <i>Tesorera Municipal</i>	Si se acredita la violencia simbólica	Si ya que no pudo desarrollar su facultad de vigilancia de los informes financieros de manera oportuna	Si se acredita, en virtud de que la conducta tuvo como resultado limitar, anular y/o menoscabar el ejercicio efectivo de sus derechos político-electorales.
La omisión de otorgarle los recursos humanos necesarios para el ejercicio de sus funciones	Si, se dio en su calidad de Síndica Municipal	Si, se cometió por las <i>Autoridades Responsables.</i>	Si se acredita la violencia simbólica	Si la falta de personal especializado le afecto en el pleno desempeño de su cargo.	Si se acredita, en virtud de que, la conducta tuvo como resultado limitar o negar arbitrariamente el uso de recursos necesarios inherentes al cargo que ocupa como Síndica.
La omisión de otorgarle los recursos materiales necesarios para el desempeño de su cargo	Si, se dio en su calidad de Síndica Municipal	Si, se cometió por el <i>Presidente Municipal</i>	Si se acredita la violencia simbólica	Si la falta de personal especializado le afecto en el pleno desempeño de su cargo.	Si se acredita, en virtud de que, la conducta tuvo como resultado limitar o negar arbitrariamente el uso de recurso materiales inherentes al cargo que ocupa como Síndica.

Ahora bien, del análisis que antecede es posible advertir que se colman los cinco elementos, ya que los actos de obstrucción del ejercicio del cargo se dieron en el ejercicio del cargo que ostenta como Síndica Municipal, si fueron cometidos tanto por la Tesorera Municipal como por Presidente Municipal, los actos de obstrucción se tradujeron en violencia simbólica en perjuicio de la Actora y algunos tuvieron como finalidad limitar o negar el uso de recursos humanos y materiales necesarios para desempeñar sus derechos político electorales.

Aunado a lo anterior, según la metodología establecida por la *Sala Monterrey* para estos asuntos corresponde realizar un examen del contexto del presente caso, para lo cual se expondrá primeramente el contexto subjetivo y objetivo a efecto de detectar las posibles

relaciones asimétricas de poder y situaciones estructurales de desigualdad en las que se ve inmersa la actora.<sup>70</sup>

Posteriormente, se realizara un análisis integral y contextual de los actos motivo de obstrucción para determinar si los mismos constituyen VPG.

Contexto de la Actora con perspectiva de género. El Protocolo para Juzgar con Perspectiva de Género, emitido por la *Suprema Corte*, propone la forma en la cual deben ser analizados este tipo de asuntos. En cada caso habrá que hacer un análisis orientado a detectar relaciones asimétricas de poder y situaciones estructurales de desigualdad. Si los resultados de dicho análisis perfilan ese tipo de relaciones y desigualdades, la perspectiva de género ofrece un método adecuado para encontrar una solución apegada a Derecho.

En ese sentido, respecto al contexto subjetivo, se debe precisar que la Actora Bertha Guillermina Pérez Hernández, tomo protesta como Síndica del Ayuntamiento de Ojocaliente, Zacatecas, el quince de septiembre de dos mil veintiuno, para el periodo 2021-2024.

Ahora bien, por el hecho de ser mujer, pertenece históricamente a un género históricamente vulnerado, no obstante, no se advierte ni se declara algún otro elemento de discriminación interseccional.

Por otra parte, las atribuciones que como Síndica Municipal tiene como facultades, entre otras, las siguientes<sup>71</sup>:

- I. Ostentar la representación jurídica del Ayuntamiento;
- II. Vigilar el manejo y aplicación de los recursos, de conformidad con el Presupuesto de Egresos;
- III. Suscribir, en unión con el Presidente Municipal, actos, contratos y convenios que tengan por objeto la obtención de empréstitos y demás operaciones de deuda pública, en los términos de las leyes de la materia;
- IV. Formular demandas, denuncias y querellas sobre toda violación a las leyes en que incurran los servidores públicos municipales, o los particulares, en perjuicio del patrimonio del Municipio;
- V. Autorizar los cortes de caja de la Tesorería Municipal;

<sup>70</sup> De conformidad al Protocolo para Juzgar con Perspectiva de Género de la *Suprema Corte*, paginas 168-186.

<sup>71</sup> Según lo contemplado en el artículo 84, de la *Ley Orgánica*.



VI. Tener a su cargo el patrimonio mueble e inmueble municipal, en términos de esta ley, la Ley General de Contabilidad Gubernamental, la Ley del Patrimonio del Estado y Municipios, y demás disposiciones aplicables;

VII. Vigilar que la cuenta pública municipal se integre en la forma y términos previstos en la Ley General de Contabilidad Gubernamental, la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado y en las demás disposiciones legales aplicables. Asimismo, se entregue en término legal a la Legislatura.

Para estos efectos, la Comisión de Hacienda y Vigilancia que presidirá, deberá conjuntamente con el titular de la Tesorería, presentar ante el Ayuntamiento el dictamen de cuenta pública correspondiente al ejercicio fiscal anterior, para su aprobación, en su caso.

Asimismo, deberá vigilar que los informes a que se refiere el inciso e), de la fracción III del artículo 60 de la presente Ley, una vez que sean aprobados por el Ayuntamiento, sean presentados en los términos y formalidades que establezcan las leyes en la materia;

VIII. Vigilar que los servidores públicos del Municipio presenten sus declaraciones de situación patrimonial en términos de ley;

IX. Practicar, en casos urgentes y en ausencia del Ministerio Público, las primeras diligencias penales, remitiéndolas en el término de veinticuatro horas a las autoridades competentes;

X. Suscribir convenios dentro de los juicios en que el Ayuntamiento sea parte, con excepción de aquellos que requieran de la autorización de la mayoría calificada de los miembros del Cabildo; y

XI. Las demás que le asigne el Ayuntamiento o cualquier otra disposición aplicable.

Respecto a las *Autoridades Responsables* tenemos que Daniel López Martínez, es el presidente municipal de Ojocaliete, Zacatecas, del 15 de septiembre de 2021 al 14 de septiembre de 2024, y Olga Ashanty Martínez Rodríguez es la actual Tesorera Municipal de dicho ayuntamiento y también fungió con dicho cargo en el momento que se cometieron los actos de obstrucción en perjuicio de la *Actora*.

Respecto al contexto objetivo, es propicio apuntar que en el ayuntamiento de Ojocaliente ya se habían realizado actos de violencia al interior del cabildo, perpetuadas por el Presidente Municipal a regidoras integrantes del mismo cabildo, actos que fueron analizados por este Tribunal al resolver el juicio ciudadano TRIJEZ-JDC-05/2023 y su acumulado.

**Análisis integral y contextual de los hechos denunciados.** Ahora bien, la Síndica interpone demanda para hacer valer diversos actos de obstrucción del ejercicio del cargo mismos que ya fueron analizados en líneas que anteceden y de los cuales se tuvieron por acreditadas en primer lugar omisión de dar respuesta a las solicitudes de información que presentó la *Promovente*, con lo que pudo comprobarse la existencia de, al menos tres,

requerimientos de información no atendidos por la Tesorera Municipal, los cuales estaban relacionados con el ejercicio de las funciones de la *Actora* al vincularse con el pago de nómina y el descuento en el salario de las personas trabajadoras adscritas a su cargo como síndica.

De igual forma, se tuvo por acreditada la obstrucción del ejercicio del cargo porque no se le proporcionó información para que emitiera su voto en la sesión del Consejo Directivo del *SIMAPAO*, aun cuando asistió en su calidad de comisaria y el Presidente Municipal, sí contaba con ella con oportunidad.

Por otro lado, se tuvo por acreditado que se impidió a la promovente hacer un análisis minucioso de la información relacionada con los recursos de la hacienda municipal y la cuenta pública, en tanto que no se le enviaban, con el tiempo suficiente los informes mensuales, trimestrales y cuenta pública, aun cuando presentó al menos sesenta y cinco oficios en los que solicitó la entrega de dichos informes en tiempo y forma para llevar a cabo el análisis de esos informes financieros.

Finalmente, también se tuvo por acreditada la obstaculización del ejercicio del cargo por no contar con recursos humanos para el desarrollo de las funciones de la actora, como síndica municipal, ya que, a la fecha de presentación de la demanda, la promovente sólo contaba con cuatro personas auxiliares administrativos y posteriormente, se le asignó un asesor y auxiliar jurídico, lo cual no podría estimarse suficiente en la medida que el Presidente Municipal debió dotar a otra persona para auxiliarla, que contara con dos condiciones mínimas: que sean especializados en materia contable o jurídica y que sean de confianza de la síndica.

De lo anterior, es posible observar una pluralidad de conductas realizadas por las *Autoridades Responsables* en perjuicio de la *Actora*, ya que las mismas consistieron en diversa conductas encaminadas a impedirle ejercer de manera adecuada su función como Síndica Municipal, ya que cada una de ellas impactaron en diferente medida a la *Actora*, con la característica que se realizaron de manera continua durante un lapso de tiempo prolongado.

En ese tenor, se puede evidenciar que se cometieron en su perjuicio diversos actos que impidieron realizar de manera adecuada las funciones que establece la *Ley Orgánica*, los cuales se puede afirmar si consistieron en un trato diferenciado hacia la *Actora* ya que de autos quedó acreditado que esas conductas de obstrucción sólo se cometieron en su perjuicio y no hacia otro integrante del ayuntamiento del género masculino.

Lo que sitúa a la *Actora* en una categoría sospechosa, al tener un trato diferenciado con otros miembros del cabildo, como lo fue por ejemplo en la reunión del consejo Directivo de la *SIMAPAO*, en la que *Actora* no contaba con el orden del día para estar en condiciones de emitir su voto informado, a diferencia del *Presidente Municipal*, quien sí tenía dicha información antes de esa reunión. De forma similar sucedió en el caso de la entrega de los informes mensuales, trimestrales y cuenta pública, en el que la *Promovente* manifestó en diversas ocasiones mediante diversos oficios que no contaba con la información necesaria para revisar la cuenta pública del municipio, los mismo no fueron atendidos ni por la *Tesorera Municipal* ni por el *Presidente Municipal*, lo que no existió trato similar con ningún otro integrante del cabildo.

Conductas de las que no existe indicio que se hayan cometido en perjuicio de ningún otro integrante del cabildo del género masculino, pero sí existe en ese mismo cabildo otras conductas sancionadas por *VPG*, cometidas por el *Presidente Municipal* en perjuicio de tres regidoras, por lo que al encontrarse la Síndica, en una categoría sospechosa al pertenecer históricamente a un género históricamente vulnerado; aunado a que al visualizar el contexto objetivo del ayuntamiento de Ojocaliente, Zacatecas, estas conductas evidencias que las conductas se realizaron por su condición de mujer.

Consecuentemente, se puede observar una **pluralidad de acciones** de obstrucción de ejerció del cargo en perjuicio de la *Actora*, mismas que fueron reiteradas y de manera continua las cuales se realizaron por su condición de mujer, y consecuentemente la afectaron de manera diferenciada y por lo que se considera que sí se configura la *VPG* en su perjuicio.

## 6. Medidas de reparación y no repetición.

A partir de la entrada en vigor de la reforma constitucional en materia de derechos humanos, el derecho a una reparación integral o justa indemnización ante la vulneración a derechos fundamentales, se incorporó al ordenamiento jurídico mexicano<sup>72</sup>.

La medida que por regla general se emplea para reparar los derechos afectados, es su restitución al estado en que se encontraban con anterioridad a dicha vulneración, pues la

---

<sup>72</sup> Tesis CXCIV/2012 emitida por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de rubro "REPARACIÓN INTEGRAL DEL DAÑO O JUSTA INDEMNIZACIÓN. ESTE DERECHO FUNDAMENTAL QUEDÓ INCORPORADO AL ORDENAMIENTO JURÍDICO MEXICANO A RAÍZ DE LA REFORMA AL ARTÍCULO 1o. CONSTITUCIONAL, PUBLICADA EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN EL 10 DE JUNIO DE 2011", Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, libro XII, tomo 1, septiembre 2012, pág. 522.

naturaleza de las medidas de reparación no es similar a la sanción, porque las sanciones tienen como objetivo el castigo de la persona infractora, mientras que las medidas de reparación tienen por objeto proteger el ejercicio de los derechos tutelados de las víctimas<sup>73</sup> y tienen una vocación transformadora de dicha situación para que no solo tenga efecto restitutivo sino también correctivo.

Existen dos requisitos fundamentales para establecer la procedencia en la implementación de medidas de reparación integral en materia electoral: i) estar en presencia de una vulneración a derechos fundamentales y ii) analizar si la emisión de la sentencia correspondiente es suficiente como acto reparador<sup>74</sup>.

En el presente caso, se satisface el primero de los requisitos, al estar involucrado el derecho humano de las mujeres a ejercer su derecho de ser votadas en su vertiente de ejercicio del cargo, en un ambiente libre de violencia, situación que es una manifestación de las relaciones de poder históricamente desiguales entre hombres y mujeres.

El segundo de los requisitos también se cumple, pues para que el hecho constitutivo de VPG tenga un efecto restitutivo y correctivo, a partir de una vocación transformadora, es insuficiente la sola emisión de la sentencia. Esto es así, **porque para evitar que la conducta infractora vuelva a ocurrir**, resulta necesario implementar medidas tendentes a modificar los patrones socioculturales de conducta, que generan violencia y discriminación contra la mujer, con miras a alcanzar la eliminación de prejuicios, y prácticas consuetudinarias que estén basados en la idea de inferioridad o superioridad de cualquiera de los sexos o en funciones estereotipadas entre hombres y mujeres.

En el caso, con la finalidad de restaurar los derechos que fueron vulnerados y también para crear mecanismos a través de los cuales se prevea la no repetición de las conductas de reproducción de estereotipos de género con la finalidad de violentar a las mujeres en el ejercicio del cargo, este Órgano Jurisdiccional considera que lo procedente es ordenar como medidas de reparación integral y de no repetición, las siguientes:

### **6.1. Medidas de reparación integral**

Este Tribunal dicta como medida de reparación integral una **DISCULPA PÚBLICA** que deberá realizar el **Regidor Víctor Ernesto Rodríguez Gallegos** en una sesión de cabildo

---

<sup>73</sup> Criterio sostenido por el Tribunal electoral del Poder Judicial de la Federación el recurso SUP-REC-8/2020, el juicio SM-JE-64/2020 y SM-JE-69/2021.

<sup>74</sup> Véase la sentencia emitida en el expediente SUP-REP-155/2020

a favor de Bertha Guillermina Pérez Hernández, al haber realizado una frase que reprodujo estereotipos de género por “considerar que las siguientes administraciones deberán ser integradas de puras mujeres o de puros hombres para no tener este tipo de problemas”

La disculpa la deberá dirigir directamente a la *Actora* mencionando su nombre y leyendo la razón del porque le dirige la disculpa<sup>75</sup>.

Por su parte la medida de reparación integral que debe realizar el **Presidente Municipal Daniel López Martínez** es la **publicación del extracto de la sentencia** que contiene los puntos resolutivos en la página de internet del ayuntamiento de Ojocaliente.

Finalmente, respecto a los actos de reparación integral que deberá realizar la Tesorera Municipal **Olga Ashanty Martínez Rodríguez**, consistirán en que en la siguiente sesión **dé respuesta por escrito la Síndica Municipal**, a las tres solicitudes de información marcadas en el **apartado 5.3** de la presente sentencia.

Por lo que, dentro de los **veinte días hábiles siguientes** a la notificación de la presente resolución deberán remitir **Daniel López Martínez, Olga Ashanty Martínez Rodríguez y Víctor Ernesto Rodríguez Gallegos** a este Tribunal las pruebas con las que acrediten que realizaron las medidas de reparación a la *Actora* en los términos establecidos en este apartado.

## **6.2. Medidas de no repetición**

Este Tribunal considera que una medida idónea para que no se cometan nuevamente actos de violencia es la capacitación en materia de violencia y erradicación de estereotipos contra las mujeres, por ello se instruye a **Daniel López Martínez, Olga Ashanty Martínez Rodríguez y Víctor Ernesto Rodríguez Gallegos** asistan al **CURSO “Violencia Política contra las Mujeres por razón de Género”** que imparte la Secretaría de las Mujeres Zacatecas.

**El Presidente Municipal, la Tesorera Municipal y el Regidor** deberán remitir a este Tribunal, la **constancia** emitida por dicha institución, **la evidencia fotográfica y el pase lista** que acrediten la asistencia al curso, dentro de los **veinte días hábiles** siguientes a la notificación de la presente sentencia.

---

<sup>75</sup> Al respecto, no pasa desapercibido por este Tribunal el escrito presentado por el Regidor el pasado quince de diciembre mediante el cual señala que solicitó al cabildo una sesión para realizar la disculpa en los términos señalados en las presentes medidas de reparación, sin embargo será hasta que este órgano jurisdiccional revise el cumplimiento de la sentencia cuando se analizará dicha disculpa.

### 6.3 Apercibimiento.

Se apercibe a **Daniel López Martínez, Olga Ashanty Martínez Rodríguez y Víctor Ernesto Rodríguez Gallegos**, que en caso de incumplir con lo ordenado por esta autoridad jurisdiccional, respecto a las medidas de reparación y no repetición, se le impondrán las medidas de apremio correspondientes, las cuales pueden llegar incluso a su inscripción en el Registro Estatal y Nacional de Personas Sancionadas en Materia de Violencia política<sup>76</sup>.

### 7. Efectos

Ahora bien, al haberse acreditado la obstrucción del ejercicio del cargo en perjuicio de la *Promovente*, lo procedente es señalar cuáles serán los efectos para que sean restituidos los derechos inherentes a su cargo.

1. **Se conmina al *Presidente Municipal*** para que, dentro del ámbito de sus atribuciones, realice las acciones necesarias para garantizar el pago oportuno de sus dietas a las Síndica Municipal correspondientes a las quincenas del mes de julio y la primera quincena de agosto.
2. **Se ordena a la *Tesorera Municipal*** que dentro de los tres días hábiles posteriores a que le sea notificada la presente sentencia, dé respuesta a las solicitudes de información precisadas en el **apartado 5.3** y entregue la documentación que le solicita en cada caso.

Una vez que hayan dado respuesta a las solicitudes y sea notificada personalmente a la *Síndica Municipal*, deberán remitir a esta autoridad copia certificada del acuse de recibo de la notificación de dichas respuestas.

3. **Se ordena al *Presidente Municipal*** para que por su conducto, se asegure que la Síndica Municipal cuente con toda la información necesaria para que en las reuniones subsecuentes del Consejo Directivo de la *SIMAPAO*, pueda ejercer su derecho a voz y voto informado en su calidad de Comisaria de dicho consejo de igual modo, se **ordena dar vista al Director del SIMAPAO**, con la presente sentencia, para el mismo efecto.

---

<sup>76</sup> Dicho criterio fue sostenido por la Sala Superior al emitir la resolución número el SUP-RAP-20/2020 y su acumulado SUP-RAP-133/2020, así como el emitido por la Sala Especializada dentro del expediente SER-PSC-88/2021.

4. **Se ordena al *Presidente Municipal* y a la *Tesorera Municipal*** para que le envíe los informes mensuales, trimestrales y la cuenta pública a la Síndica Municipal dentro del tiempo que el propio cabildo estableció para tal efecto, haciéndole saber en el mismo documento, cuánto es el plazo que le están otorgando para revisarlo.

Una vez realizado lo anterior, deberá remitir los acuses de recibo de los oficios mediante los cuales les haya enviado los informes mensuales o trimestrales según sea el caso, en una periodicidad **de tres meses subsecuentes al dictado** de la presente resolución.

5. **Se ordena al *Presidente Municipal*** que realice las gestiones necesarias para que se restituya en el área de la Sindicatura Municipal con el número de personas con las que contaba hasta antes de la obstrucción del cargo, entre las que debe contemplar a Ericka Motellano y por lo menos una persona más, en la inteligencia que debe de cumplir con las condicionantes que sea especializado en materia contable o jurídica y que sea de la confianza de la Síndica, según lo analizado en el apartado **5.7. letra A** de la presente resolución.

Una vez realizado lo anterior, deberá adjuntar la documentación con la que acredite haber restituido en el área de la Sindicatura al personal, en un término de **diez días hábiles** contados a partir de la notificación de la presente resolución.

6. Se ordena al ***Presidente Municipal*** asignarle a la Síndica un vehículo de los que cuenta el parque vehicular del Ayuntamiento y una vez hecho lo anterior, deberá enviar copia certificada del resguardo a nombre de la *Actora* a este Tribunal, en un plazo de **diez días hábiles** contados a partir de la notificación de la presente resolución.

**Se APERCIBE al *Presidente municipal*, y a la *Tesorera Municipal***, que en caso de incumplir con lo ordenado, se les aplicarán las medidas de apremio establecidas en el artículo 40 de la Ley de Medios, las cuales pueden llegar incluso a su inscripción en el Registro Estatal y Nacional de Personas Sancionadas en Materia de Violencia política<sup>77</sup>.

## 8. RESOLUTIVOS

**PRIMERO.** Se tiene por acreditada la obstrucción del ejercicio del cargo por parte de Daniel López Martínez en su calidad de Presidente Municipal y Olga Ashanty Martínez Rodríguez en calidad de Tesorera Municipal ambos de Ojocaliente, Zacatecas en perjuicio de la

---

<sup>77</sup> Dicho criterio fue sostenido por la Sala Superior al emitir la resolución número el SUP-RAP-20/2020 y su acumulado SUP-RAP-133/2020, así como el emitido por la Sala Especializada dentro del expediente SER-PSC-88/2021.

Síndica Municipal Bertha Guillermina Pérez Hernández, por las razones expuestas en la presente sentencia.

**SEGUNDO.** Se acredita la Violencia Política contra las mujeres por razón de género por parte de Daniel López Martínez, Olga Ashanty Martínez Rodríguez y Víctor Ernesto Rodríguez Gallegos, en su calidad de Presidente, Tesorera y Regidor del Ayuntamiento de Ojocaliente respectivamente, en perjuicio de Bertha Guillermina Pérez Hernández en los términos señalados en la presente sentencia.

**TERCERO.** Se vincula a Daniel López Martínez, Olga Ashanty Martínez Rodríguez y Víctor Ernesto Rodríguez Gallegos, a dar cumplimiento a los efectos establecidos en los apartados **6 y 7** de la presente sentencia, con el apercibimiento que de no hacerlo, se les aplicará algún medio de apremio.

**CUARTO. Infórmese** a la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la segunda Circunscripción Electoral Plurinominal con sede en Monterrey, Nuevo León del cumplimiento a la ejecutoria SM-JDC-151/2023 y acumulados remitiendo copia certificada de la presente resolución, a la brevedad, en el correo electrónico [cumplimientos.salamonterrey@te.gob.mx](mailto:cumplimientos.salamonterrey@te.gob.mx) y dentro de las veinticuatro horas siguientes, remitiendo el original por la vía más rápida.

**Notifíquese como corresponda.**

Así lo resolvió el Pleno del Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Zacatecas, por unanimidad de votos de las magistradas y el magistrado que lo integran, ante el Secretario General de Acuerdos, quien autoriza y da fe.

MAGISTRADA PRESIDENTA

**GLORIA ESPARZA RODARTE**



MAGISTRADA

MAGISTRADA

**ROCÍO POSADAS RAMÍREZ**

**TERESA RODRÍGUEZ TORRES**

MAGISTRADO

**JOSÉ ÁNGEL YUEN REYES**

SECRETARIA GENERAL DE ACUERDOS

**MARICELA ACOSTA GAYTÁN**

**CERTIFICACIÓN.** La Secretaria General de Acuerdos del Tribunal de Justicia Electoral del Estado de Zacatecas, hace constar que las firmas plasmadas en la presente foja, corresponden a la sentencia del veintinueve de diciembre de dos mil veintitrés, dictada dentro del expediente TRIJEZ-JDC-007/2023. **Doy fe.**